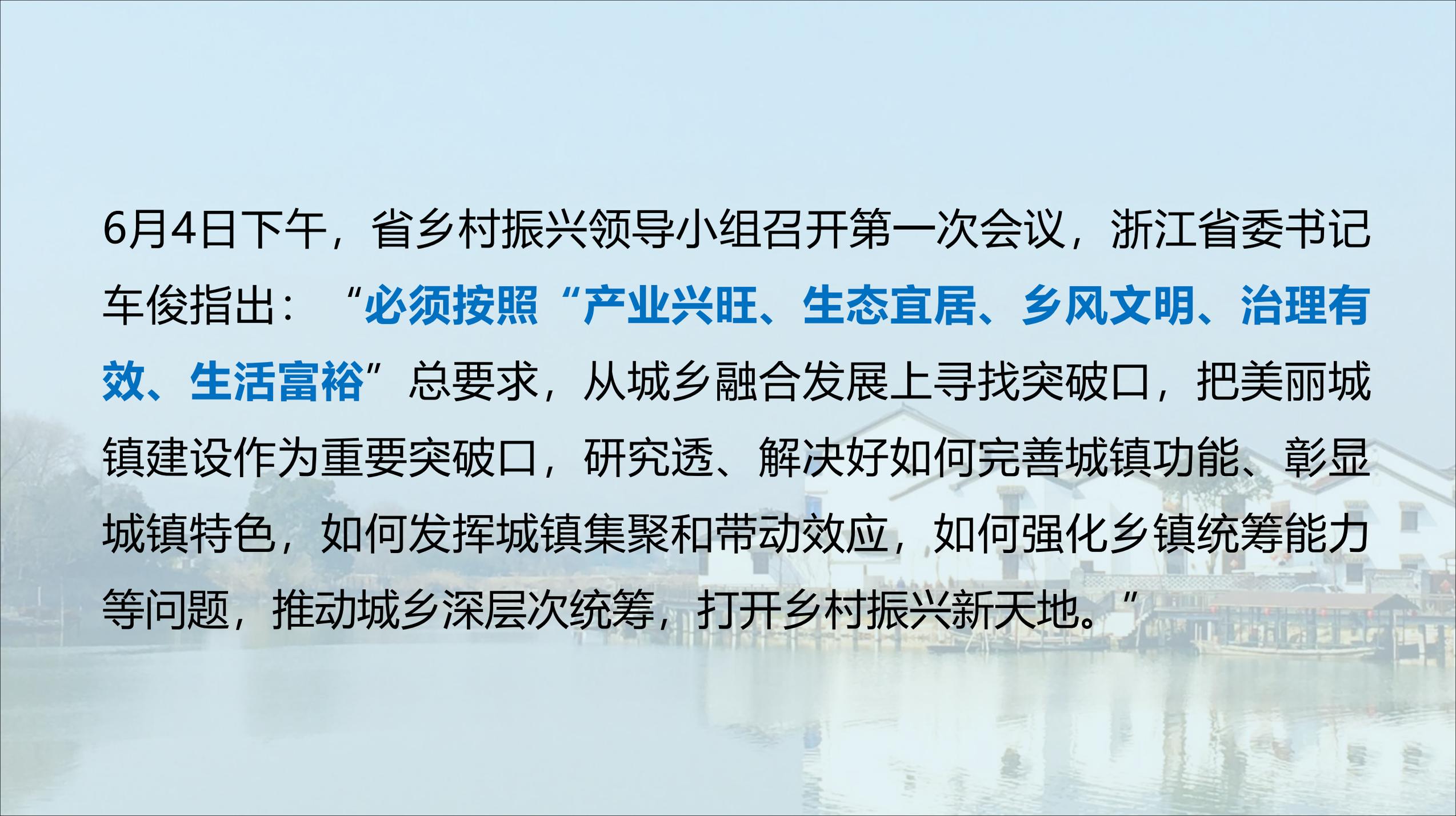


小城镇整治： 浙江大花园建设的先手棋

省整治办督导规划组

2018年7月17日



6月4日下午，省乡村振兴领导小组召开第一次会议，浙江省委书记车俊指出：“**必须按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”**总要求，从城乡融合发展上寻找突破口，把美丽城镇建设作为重要突破口，研究透、解决好如何完善城镇功能、彰显城镇特色，如何发挥城镇集聚和带动效应，如何强化乡镇统筹能力等问题，推动城乡深层次统筹，打开乡村振兴新天地。”

目录

CONTENTS

01

工作如何考?

整治怎么干?

02

03

资金如何省?

特色怎么创?

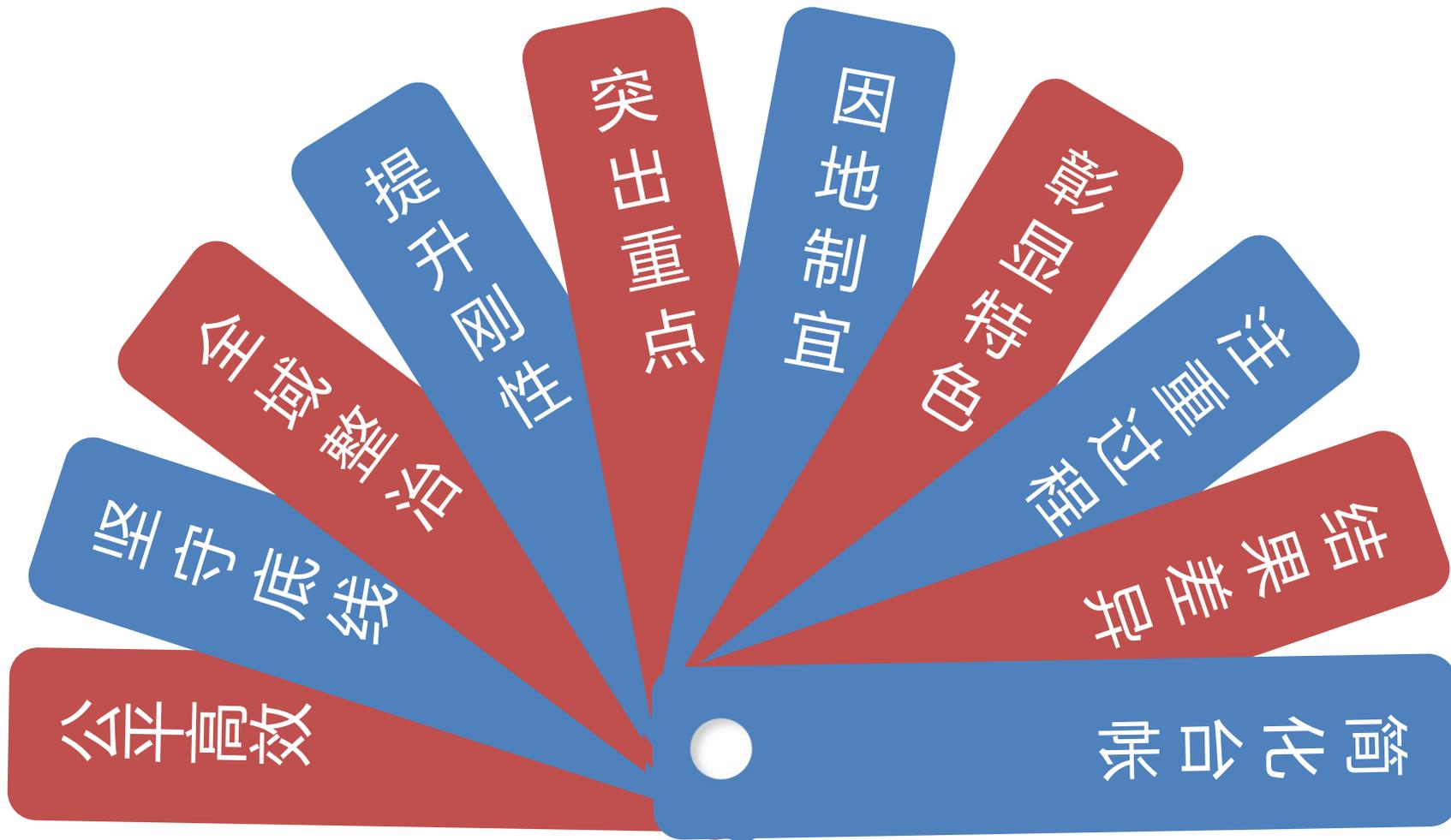
04

CHAPTER

01

工作如何考？

1.1 考核办法修改10大原则



考核办法修改后**特点**

1

验收渠道更通畅

2

整治导向更清晰

3

考核资料更精简

1.1.1 公平高效原则【考核渠道更通畅】

- 省考核验收采取**集中考核、机动考核和推荐免考**三种形式
- 无论何种考核形式，都须通过**设区市达标考核验收**



集中考核

省对乡镇集中考核验收每年安排两次，时间一般为每年的8月和12月。集中考核未达标的乡镇，可以参加下一轮集中考核。省对市、县（市、区）考核结合年底集中考核开展。



机动考核

对申请达标验收乡镇数量达到3个及以上的县（市、区），经县自查、市核查，各设区市整治办可随时提请省组织机动考核。机动考核与集中考核时间错开，每个乡镇每年只能参加一次机动考核。考核验收达标的，考核验收分数列入所在设区市、县（市、区）乡镇考核得分。考核不达标的，可以按程序参加集中考核验收。

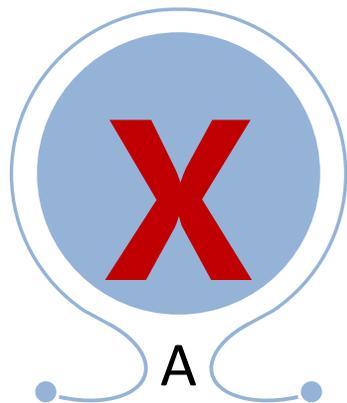


推荐免考

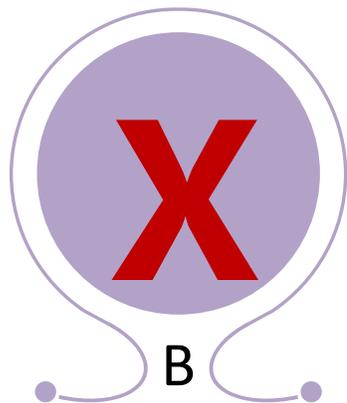
对整治工作表现突出、成绩优秀的乡镇，设区市整治办可向省整治办推荐免考。推荐免考的乡镇，须在市级排名位居前列，名额按各设区市当年度计划达标乡镇数的15%控制。对于拟免考的乡镇，省整治办不定期组织复核评分。复核达标的乡镇，考核分数列入所在设区市、县（市、区）乡镇考核得分。复核不达标的乡镇，可以按程序参加集中考核。

1.1.2 坚守底线原则【整治导向更清晰】

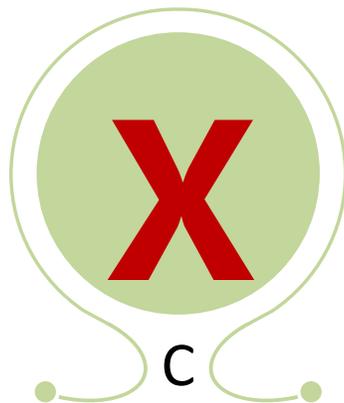
一票否决项



未编制小城镇环境综合整治规划的



当年度小城镇整治发生较大以上质量安全责任事故的



专项整治考核不及格的

《浙江省小城镇整治乡镇考核计分表》中整治任务第5、6、7项（环境卫生类16分）和整治任务第8项（治理道乱占7分）、第9项（治理车乱开7分）、第12项（治理线乱拉10分）、第13项（加强沿街立面整治11分）、第15项（治理低小散块状行业7分）和第16项（完善配套设施13分）得分低于该类或该项分值60%的，即为不及格。

1.1.3 全域整治原则



小城镇考核范围

- 以乡镇政府驻地建成区为主要考核范围。
- 线乱拉治理考核范围还包括乡镇到其他乡镇之间、乡镇到所辖行政村之间的道路两侧杆路整治工作。

小城镇环境综合整治规划中划定的**核心整治区、重点整治区、一般整治区或类似的划定区域范围**，与考核范围之间不存在任何对应关系。

1.1.4 提升刚性原则

在维持“一加强、三整治”4大类18项内容不变的情况下，坚持“**虚得降，多的减**”，确保考核公正公平、可操作。

A



虚得要降

对方案制订、政策文件等考核，降低分值设置甚至取消考核项。

B



多的要减

对原来分值较高进行合理减分，对部分普遍能得分的考核项进行了删减。

□ 创建卫生乡镇原8分调整为6分，但地面保洁从原来的4分增加至6.5分。

1.1.5 突出重点原则

强化**民生导向、产业导向、质量导向**，考核指标设置力求精准反映小城镇整治成效。

地面保洁考核得分从原来的4分增加至6.5分。

注重存量整治更重视增量管控，普遍增加了长效治理的考核内容和分值。如线乱拉治理和长效管理机制建设考核分值从7分调整到10分。建立创新性“线乱拉”治理长效机制，视创新方式和取得成效酌情加分，最多加1分。

突出脏
乱差消除

突出效果

突出难点

突出民生

沿街立面整治，考核分值从8分调整到11分。如主要街道沿街建筑立面风貌协调，美观大方，充分融合城镇文化元素、产业特色元素，视整治成效酌情加分，最多加1.5分。

基础设施和公共服务设施建设等适当提高考核分值，“完善配套设施项”考核分值从9分调整到13，增加建设停车场（库）等设施 and 落实道路交通项目实施方案考核项。如省对乡镇考核第64项，中心镇、街道、一般镇、乡和原乡镇政府驻地配置三星级集贸市场的，加1分。

1.1.6 因地制宜原则

考核项目设置充分考虑乡镇的多样性、差异性、特殊性，坚持**因地制宜、分类考核**。具体问题具体分析，不轻易搞“一刀切”。

01

治理摊乱摆考核项

- ◆乡镇农贸市场改造提升，星级市场要求等考核内容，我们坚持实事求是原则，对乡镇是否需建农贸市场，一般按照乡镇常住人口是否达到1000人为标准，分类考核。
- ◆考虑到绝大多数乡镇没有规划仓储空间需求，取消了仓储空间布局合理的考核项。

02

推进可再生能源建筑一体化考核项

- ◆把主要街道新建太阳能屋顶分离式技术推广率达95%的项目，从基本项调整到加分项。

03

建设适宜居民休闲健身的城乡绿道、休闲绿地、公园体育设施等考核项

- ◆对乡和原乡镇政府驻地不作要求。

1.1.7 彰显特色原则

省对乡镇考核加分项考核内容从原来13项增加到20项，考核分值从10分增加到20分。

增加的考核指标项主要**强调产镇融合、乡土材料运用、整治特色挖掘等**。

01

对乡镇考核第64项

专门增加了有效保护历史文化街区一栏，提出“建成区内，历史文化街区或老街得到有效保护修缮的，酌情加分，最多加1分”。

02

整治过程注重采用乡土材料

能发挥工匠作用，富有乡土特色的，视其整治成效，酌情加分，最多加1分。

03

新设自主申报加分项

乡镇整治富有乡土特色、田园气息、长效机制建设等方面，自行申报，不超过3项，每项最多加1分。该项最多加3分。

04

发生破坏文化遗产

破坏自然生态，盲目截湾取直，盲目搞大广场、大草坪等城市化手法的，发现一起扣0.5分，扣完为止。

1.1.8 注重过程原则

过程性考核和结果性考核相结合。市、县考核增加工作督查项，强化各地网络数据、专项工作情况等材料上报节点和督导问题整改情况等过程性考核，对没有及时上报的、要求整改没有按时整改到位的、被督查通报点名批评的予以相应扣分。

省对市
省对县
考核中

加入工作督查一栏，共9分。包括数据报送、专项推进和督导整改三类。

省对县
考核中

发现往年已达标的乡镇在省复查中发现需要整改的并下发督查整改单的，每次扣0.5分，扣完为止；往年已达标的乡镇在省复查中不达标的，发现一个扣1分，扣完4分为止。

省对县
考核中

被省整治办下发《督查意见书》、《督查建议书》《整改督办通知单》一次扣0.5分，扣完8分为止。

1.1.9 结果差异原则

整治成效好的和差的乡镇能拉开差距，考核**基本分**得分反映乡镇整治是否达标，**加分项得分**反映乡镇是否优秀，是否能成为样板。

乡镇考核是否达标，主要看考核基本项得分，不含加分项。

乡镇能否成为省级样板，整治成效是否明显，除了基本项得分外，主要看加分项得分。

累计未完成应完成比例乡镇达标数一个扣1分，最多扣4分。取消先进县（市、区）评选资格。

1.1.10 简化台帐原则【考核资料更精简】

精简考核报送材料，减少纸质材料和各专项纸质材料报送，尽量通过信息系统报送；**减少考核台账查看环节**，增加现场考核内容。

■ **乡镇提交考核验收申请材料**从7项减少到2项，乡镇考核增加现场考核内容，减少台账查看环节。

■ **设市区、县（市、县）年度考核材料和乡镇考核基本信息**通过信息系统报送。

1.2 总体情况

01

乡镇考核项分值
变化情况

02

乡镇考核基本分
变化情况

03

乡镇考核达标分
变化情况

1.2.1 乡镇考核项分值变化情况

修改后，省对乡镇考核基本分中

加强规划设计引领从12分调整为11分

整治环境卫生从18分调整为16分

整治城镇秩序从原来35分调整为33分

整治乡容镇貌从35分增加至40分

增加的部分主要在完善配套设施上

分值的变化后面是内容的些微变化

- ◆一是加强规划引领项上，增加了驻镇规划师制度建立和实施。
- ◆二是整治环境卫生上，突出了整治放养畜禽。
- ◆三是整治城镇秩序上，增加了建队伍强科技。
- ◆四是在整治乡容镇貌上，减少了仓储空间，对沿街立面整治提出了具体要求，即保持干净整洁，附属物搭挂清爽有序；店牌门牌整齐规范，色彩尺度风格等与街容协调。主要街道新建太阳能屋顶分离式技术推广放在加分项。

省对乡镇考核加分项中

- ◆注重了产城整合和特色营造
- ◆单列了有效保护历史文化街区
- ◆提倡美丽庭院建设
- ◆并设置了自主申报加分项目

1.2.2 乡镇考核基本分变化情况

修改后，中心镇、一般镇、街道、乡考核分值不变

即中心镇、一般镇、街道仍为100分，乡仍为94，原乡镇政府所在地仍为90分。

为什么乡和乡镇政府所在地分数要少一些？

这是因为我们坚持的是差异化整治原则，一些中心镇、街道、一般镇要求整治的内容，对乡和乡镇政府没有要求。如：第3项强化整治项目设计引导里的开展重要街区、重要地段、重要节点的整治设计1分；9项整治放养畜禽1分；44项推行亩产效益1分；51项公共设施无障碍设施1分；55项建设绿道休闲绿地2分，共6分，对乡和原乡镇政府驻地没有要求。

为什么乡镇政府所在地增加了只有90分？

因为除上述情况外，对原乡镇政府所在地还有一些不作要求，如49项无破损路面、低洼路2分，52项科学设置道路交通安全设施2分。

1.2.3 乡镇考核达标分变化情况

修改前

中心镇、一般镇、街道、乡、
原乡镇政府所在地达标为
90、85、80、80、80

现在

中心镇、一般镇、街道、乡、
原乡镇政府所在地达标得分为
85、85、85、80、80
即三个85和两个80

为什么中心镇要下降为5分？

因为从实践来看，中心镇要达标难度很大，而街道、一般镇的整治难度是同一个档次的。

1.3考核计分

三级考核分数构成

(1) 设区市考核

15个基本项100分+8个加分项10分-2个扣分项10分

(2) 县（市、区）考核

17个基本项100分+10个加分项10分-6个扣分项10分

(3) 小城镇考核

58个基本项100分+20个加分项20分-5个扣分项10分

1.3.1 设区市考核解读

(1) 总体要求

- 设区市分数 = 15个基本项100分 + 8个加分项10分 - 2个扣分项10分
- 基础项100分中，县市区当年考核达标得分成绩分值占70分，组织制度（9分）、政策保障（5分）、工作督查（9分）和信息宣传（7分）分值占30分

1.3.1 设区市考核解读

(2) 考核组计分项说明

——组织制度基本项

编号	考核指标	分值	评分标准	考核方法
2	设区市明确将小城镇环境综合整治行动列入对县（市、区）的年度目标责任制考核。	3	设区市将小城镇环境综合整治行动列入对县（市、区）的年度目标责任制考核的得3分。	查阅资料
3	3.1成立小城镇环境综合整治行动领导小组及其办公室（0.25分）； 3.2领导小组由主要领导挂帅（1分）； 3.3领导小组明确各成员单位工作职责0.25分）。	1.5	3.1成立小城镇环境综合整治行动领导小组及其办公室的得0.25分，未成立的不得分。 3.2.领导小组由主要领导挂帅的得1分，非主要领导挂帅的得0.5分，无领导挂帅的不得分。 3.3 以领导小组名义下发各成员单位工作职责的得0.25分。	查阅资料

2.3.1 设区市考核解读

——组织制度基本项

编号	考核指标	分值	评分标准	考核方法
4	当年度至少召开一次以上领导小组会议，一次以上市级整治工作会议（现场会）。	4	1.当年度召开一次以上由组长主持召开的领导小组会议得1分，两次及以上的得2分。副组长主持的，每次得0.5分，2次及以上的得1分。 2.当年度召开过一次市级工作会议或者现场会的得0.5分，召开过两次及以上的得1分；党政主要领导主持的，每次得1分，两次及以上的得2分。最多得2分。	查阅资料
5	制定小城镇环境综合整治行动年度工作计划并组织落实。	0.5	制定小城镇环境综合整治行动年度工作计划并组织落实的得0.5分。	查阅资料

1.3.1 设区市考核解读

——加分项

编号	考核指标	分值	评分标准	考核方法
16	主要领导对小城镇环境综合整治调研指导（1分）。此项与前考核指标编号4项不重复。	1	主要领导对小城镇环境综合整治工作调研指导帮助解决整治中发现的问题，一次加0.5分，最高加1分。此项得分与前考核指标编号4项不重复计分。	查阅资料

■ 1.3.2 县（市、区）考核解读

(1) 总体要求

■县（市、区）分数=17个基本项100分+10个加分项10分-6个扣分项10分

■基础项100分中，县市区当年小城镇考核达标得分成绩分值占70分，组织制度（5.5分）、政策保障（8.5分）、工作督查（9分）和信息宣传（7分）分值占30分

1.3.2 县（市、区）考核解读

(2) 考核组计分项说明

——组织制度基本项

编号	考核指标	分值	评分标准	考核方法
2	县（市、区）明确将小城镇环境综合整治行动列入对乡镇的年度目标责任制考核。	1	县（市、区）将小城镇环境综合整治行动列入对乡镇的年度目标责任制考核的得1分。	查阅资料
3	3.1成立小城镇环境综合整治行动领导小组及其办公室（0.25分）； 3.2领导小组由主要领导挂帅（1分）； 3.3以领导小组名义明确各成员单位工作职责0.25分）。	1.5	3.1成立小城镇环境综合整治行动领导小组及其办公室的得0.25分，未成立的不得分。 3.2.领导小组由主要领导挂帅的得1分，非主要领导挂帅的得0.5分，无领导挂帅的不得分。 3.3 以领导小组名义下发各成员单位工作职责的得0.25分。	查阅资料

1.3.2 县（市、区）考核解读

——组织制度基本项

编号	考核指标	分值	评分标准	考核方法
4	当年度至少召开一次以上领导小组会议，一次以上市级整治工作会议（现场会）。	2.5	1.当年度召开一次以上由组长主持召开的领导小组会议的得1分；副组长主持的得0.5分。 2.当年度召开过一次全县（市、区）工作会议或者现场会的得0.5分，召开过两次或两次以上的得1分；党政主要领导主持的，每次加0.25分。该项最高得1.5分。	查阅资料
5	制定小城镇环境综合整治行动年度工作计划并组织落实。	0.5	制定小城镇环境综合整治行动年度工作计划并组织落实的得0.5分，否则不得分。	查阅资料

1.3.2 县（市、区）考核解读

——加分项

编号	考核指标	分值	评分标准	考核方法
18	主要领导对小城镇环境综合整治调研指导。	1	主要领导对小城镇环境综合整治工作调研指导并解决整治中发现的问题1次加0.2分，最高加1分。	查阅资料

1.3.3 小城镇考核解读

(1) 总体要求

- 小城镇分数 = 58个基本项100分 + 20个加分项20分 - 5个扣分项10分
- 基础项100分中，加强规划设计引领11分，整治环境卫生16分，整治城镇秩序33分，整治乡容镇貌40分

1.3.3 小城镇考核解读

(2) 考核组计分项说明

——加强规划设计引领基本项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
1编制环境综合整治规划 (1分)	1	规划编制单位应该具有城乡规划或乡村规划编制资质；经县级以上人民政府审批并备案。	1	规划编制单位无相应资质的，规划未经审批或备案的，不得分。	查阅资料	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——加强规划设计引领基本项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
2加强整体风貌规划管控（4分）	2	规划实施后，城镇格局与街巷肌理得到延续、历史文化得到保护和传承，风貌特色得以彰显，产镇融合发展。	4	根据规划实施情况，检查城镇格局与街巷肌理延续、历史文化保护和传承、风貌特色塑造、产业培育与发展，每子项1分，每子项分数根据内容酌情打分。	现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——加强规划设计引领基本项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
3强化整治项目设计引导 (3分)	3	开展重要街区、重要地段、重要节点的风貌整治设计和道路交通项目实施方案。	1	重要街区、重要地段或重要节点有风貌整治设计的，一般镇和街道得1分，中心镇得0.5分；中心镇有道路交通项目实施方案的，得0.5分，其它乡镇不作要求。	查阅资料	●	●	●		
	4	推进项目设计并有效实施。	2	根据项目设计落地质量，酌情打分。	查阅资料 现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——加强规划设计引领基本项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
4完善规划设计实施制度 (3分)	5	执行“一书三证”制度（《建设项目选址意见书》、《建设用地规划许可证》、《建设工程规划许可证》或《乡村建设规划许可证》）。	0.5	项目建设按规定需办理相应审批程序,应办而未办的酌情扣分。	查阅资料	●	●	●	●	●
	6	建立农民个人建房带方案审批和“四到场”监督制度。	0.5	执行农民个人建房带方案审批制度的,得0.25分;乡镇执行农民建房“四到场”监督制度的,得0.25分。	查阅资料	●	●	●	●	●
	7	建立健全驻镇规划师制度。	2	按照要求配备驻镇规划师的,得1分;根据驻镇规划师制度落实情况,酌情打分。	查阅资料	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——整治环境卫生基本项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
5加强地面保洁 (6.5分)	8	地面保洁到位,没有乱堆乱放。	2.5	发现地面垃圾的,每处扣0.2分;公共区域乱堆乱放的,每处扣0.2分;露天庭院乱堆乱放的,每户扣0.2分,扣完为止。	现场检查	●	●	●	●	●
	9	整治放养畜禽。	1	发现放养畜禽的,每处扣0.5分,扣完为止。	现场检查	●	●	●		
	10	健全卫生保洁长效管理机制。	3	1.有卫生保洁长效管理机制的,得0.5分。 2.根据卫生保洁制度执行情况,酌情扣分,最多扣0.5分。 3.发现主次干道、背街小巷、房前屋后、老居民片区等区域有垃圾乱丢、乱堆乱放的,视作卫生保洁长效管理机制不健全,发现一处扣0.2分,最多扣2分。	查阅资料 现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——整治环境卫生基本项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
6保持水体清洁 (3.5分)	11	水域保洁到位，水质和水面洁净，水面无漂浮物，无乱倒生活和建筑垃圾现象。	1	水体有生活垃圾或建筑垃圾的，发现一处扣0.2分，扣完为止。	现场检查	●	●	●	●	●
	12	推进水系清淤疏浚、自然连通。	1	河道及沟渠有设障导致行洪排涝受阻，水系不通畅的，发现一处扣0.2分，扣完为止。发现一处黑臭水体，该项不得分。	现场检查	●	●	●	●	●
	13	生活污水全部截污纳管，水系两侧不能出现污水直排口，畜禽养殖场整治，露天粪缸、粪桶、简易棚厕和旱厕整治。	1	水系两侧发现一处污水直排口的扣0.2分扣完为止；发现一处畜禽养殖场地污水直排的，扣0.5分，扣完为止。发现露天粪缸、粪桶、简易棚厕和旱厕，该项不得分。	现场检查	●	●	●	●	●
	14	巩固提升“清三河”长效机制。	0.5	未执行河长公示制度或河长公示牌设置不规范的，发现一处扣0.25分，扣完为止。	现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——整治环境卫生基本项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
7创建卫生乡镇（6分）	15	创建卫生乡镇。	6	被命名市级卫生乡镇的得4分，被命名省级及以上卫生乡镇的得6分。	查阅资料	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——整治城镇秩序基本项（治理道乱占）

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
8治理道乱占 (7分)	16	改善道路通行能力，加强路域环境综合治理。无非法设置的障碍物，桥下空间无乱搭乱建、乱堆乱放。	2	道路空间被占用，道路非法设置障碍物的，发现一处扣0.2分；桥下空间乱搭乱建、乱堆乱放的，发现一处扣0.5分,扣完为止。	现场检查	●	●	●	●	●
	17	规范道路及其沿线道口施工。无非法增设的道口、接线接坡；无非法占道施工、占用挖掘路面。	0.5	道路施工、占用或挖掘路面、增设平交道口未经审批的，发现一处不得分。	现场检查	●	●	●	●	●
	18	实现田路分家、路宅分家，门前道路卫生“三包”。道路及其建控区无违建、无宅院侵入、无垃圾、构筑物等侵入，道路边沟排水通畅无堵塞。	1	道路边线不完整，道路边沟堵塞或排水不通畅、不合理的，发现一处扣0.2分，扣完为止。	现场检查	●	●	●	●	●
	19	道路沿线车辆按规定要求停放。	1	人行道上车辆未按规定要求停放，明显影响行人通行的，发现一处扣0.1分，扣完为止；占道卸货明显影响交通的，发现一处扣0.2分，扣完为止。	现场检查	●	●	●	●	●
	20	合理划定客运停车场点以及公共停车区域。车辆停放于划定区域。	0.5	客运停车场点或公共停车区域未划定或管理不规范，车辆未停放在划定区域的，酌情扣分，扣完为止。	现场检查	●	●	●	●	●
	21	建立健全路（街）长制或网格长制。	2	建立路（街）长制或网格长制等日常巡查机制的，得1分；根据路（街）长制或网格长制执行情况，酌情打分，最多得1分。	查阅资料 现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——整治城镇秩序基本项（治理车乱开）

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
9治理车乱开 (7分)	22	道路交通违法行为查处。	2.5	1.交叉路口，重点路段机动车、非机动车、行人守法率达到80%的得1.5分，每少5个百分点（不足5个百分点的按照5个百分点计算）扣0.25分。 2.车行道上无违停的得1分；有违停的，按违停一辆扣0.1分，最多扣1分。	现场检查	●	●	●	●	●
	23	基本杜绝燃油助力车上路行驶。	0.5	燃油助力车（指未合法上牌使用燃油驱动的二、三轮车）上路行驶的，发现一辆扣0.1分，扣完为止。	现场检查	●	●	●	●	●
	24	建队伍(两站两员)。	2	未建立道路交通队伍（两站两员）的不得分；有管理队伍实体化运作的得0.5分，建立农村劝导站的得0.5分；配置与建成区管理需求相适应的管理人员得0.5分；建立完善保障制度的得0.5分；原乡镇政府驻地由所属乡镇落实管理力量覆盖。	现场检查	●	●	●	●	●
	25	强科技。	2	建成区主要街道和重要道路节点未安装交通视频监控设备的不得分。中心镇建立数字警务室并运作，其它小城镇运用交通视频监控管理的得0.5分；科技设备接入公安交警系统的得0.5分；配置与建成区管理需求相适应的科技装备得0.5分；建立建设保障制度的得0.5分。	现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——整治城镇秩序基本项（治理摊乱摆）

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
10治理摊乱摆（4分）	26	取缔违规占道经营、堆物摊晒、乱设摊点违章行为，整治游商游贩，规范整治散乱集贸市场。	2	1.有违规占道经营、堆物摊晒、乱设摊点违章行为，有游商游贩的，发现一处扣0.2分，最多扣1分。 2.集贸市场经营秩序混乱、卫生条件差的，发现一处扣0.2分，最多扣1分。	现场检查	●	●	●	●	●
	27	完善提升商业街。集贸市场改造提升（中心镇保障拥有1个二星级以上集贸市场，街道、一般镇、乡、原乡镇政府驻地保障拥有1个一星级以上集贸市场），划定街道摊贩设置点。	2	1.中心镇未配置二星级集贸市场的扣1分；街道、一般镇、乡和原乡镇政府驻地未配置一星级集贸市场的，不得分。 2.街道、一般镇、乡和原乡镇政府驻地因常住人口少于1000人，可以不设集贸市场，但不能有马路市场。否则，不得分。	现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——整治城镇秩序基本项（治理房乱建）

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
11治理房乱建（5分）	28	违法建筑依法处置到位，完成当年“三改一拆”任务，清除违建拆除的建筑垃圾。	2	1.未完成“三改一拆”当年任务的，该项不得分。 2.小城镇整治以来，发生新增违建的，每处扣0.5分，最多扣1分。 3.乱搭乱建、违章搭建整治不彻底的，发现一处扣0.2分，最多扣1分。	查阅资料 现场检查	●	●	●	●	●
	29	无“赤膊墙”，主次干道沿线和重要节点周边无“蓝色屋面”，拆改用结合。	2	“赤膊墙”或主次干道沿线和重要节点周边“蓝色屋面”发现一处扣0.5分，扣完为止。	现场检查	●	●	●	●	●
	30	老旧小区、镇中村、镇郊村墙面保持整洁（文博建筑、历史建筑 and 传统建筑除外）。	1	老旧小区、镇中村、镇郊村墙体不整洁、不雅观、不完整，发现一幢扣0.2分，扣完为止。	现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——整治城镇秩序基本项（治理线乱拉）

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
12治理线乱拉（10分）	31	线路上改下。	3	（1）省级中心镇、独立于城区的街道建成区内主干道线缆全部上改下（电力线缆可考虑部分上改下）得2分，次干道线缆60%以上上改下得1分。否则按未完成比例相应扣分，最多扣3分。（2）一般镇主干道线缆60%以上上改下得2分，次干道线缆30%以上上改下得1分，否则按未完成比例相应扣分，最多扣3分。（3）乡和仍具备集镇功能的原乡镇政府驻地线缆30%以上上改下得3分。否则按未完成比例相应扣分，最多扣3分。（4）新建、扩建道路，线路未跟进上改下的，发现一处扣0.5分，扣完为止。	现场检查	●	●	●	●	●
	32	入户线整治。	2	（1）重点区域不得有入户飞线，背街小巷尽可能减少或者缩短入户飞线；拆除现有各种废弃入户飞线。（2）外墙上入户线，应远离街道、路边，尽可能横平竖直予以固定；布放在街道、路边的入户线，应尽可能采取美化措施。（3）确需从管道或杆路上直接引线入户的，应尽可能收紧线缆、排列整齐、固定牢固，确保美观大方。以上各项发现一处不符合的，扣0.1分，扣完为止。	现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——整治城镇秩序基本项（治理线乱拉）

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
12治理线乱拉（10分）	33	杆路整治。	2	<p>(1) 弱电新建杆路应以共建方式为主，杆路须编号统一、清楚，产权明晰，避免重复建设。</p> <p>(2) 合理利用现有杆路，及时拆除重复杆、多余杆。对继续使用杆路应进行必要的整治美化，包括杆路扶正、拆除废弃吊线和其他杂物、拆除废弃电杆、吊线收紧、吊线升高、补齐挂钩、弱、强电线交越防护、杆路编号等。</p> <p>(3) 拆除原有架空、管道、墙壁等废弃线缆，抽除不承载业务的多余线缆。线缆应附挂吊牌，产权明晰。</p> <p>(4) 架空“盘留”线缆应在杆边采用支架盘放整齐，光缆接头盒应固定牢固；</p> <p>(5) 墙壁光缆应远离街道，尽可能横平竖直予以固定。需在街道两侧布放时，应尽可能采取美化措施（如加装塑料管或者槽道等）。以上各项发现一处不符扣0.1分，扣完为止。</p>	现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——整治城镇秩序基本项（治理线乱拉）

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
12治理线乱拉（10分）	34	长效管理机制建设。	3	贯彻落实《关于加强全省小城镇强弱电管线建设管理的若干意见》，在规划、建设、管理三个环节建立健全“线乱拉”治理长效机制，酌情扣分，扣完为止。	查阅资料 现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——整治乡容镇貌基本项（加强沿街立面整治）

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
13加强沿街立面整治（11分）	35	防盗窗安装不出墙，有条件的地方要完善监控设施，全面拆除防盗窗。	2	主要街道防盗窗安装出墙比例较高的或有条件的地方未拆除防盗窗的，酌情扣分，扣完为止。	现场检查	●	●	●	●	●
	36	主要街道沿街墙面保持干净整洁，附属物搭挂清爽有序。	2	主要街道沿街墙面不干净不整洁的，每处扣0.2分，最多扣1分；附属物搭挂无序的，每处扣0.2分，最多扣1分。	现场检查	●	●	●	●	●
	37	主要街道沿街遮阳檐蓬，空调机位安全、规范、有序，空调线架设统一、线路整齐规范。	2	1.主要街道沿街遮阳檐蓬肮脏、破损的，发现一处不符合的扣0.1分，最多扣0.5分。 2.主要街道空调机位设置安全、规范、有序，发现一处不符合的扣0.1分，最多扣0.5分。 3.主要街道空调线架设统一、线路整齐规范，发现一处不符合的扣0.1分，最多扣0.5分。 4.主要街道空调外机沿外墙柱放置的，要确保行人通行安全且不明显影响正常通行，必须加装安全防护措施，美化防护架，发现一处不符合的扣0.1分，最多扣0.5分。	现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——整治乡容镇貌基本项（加强沿街立面整治）

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
13加强沿街立面整治（11分）	38	主要街道店招门牌整齐规范，色彩、尺度、风格与街容街貌相协调。	2	主要街道沿街店招门牌要求整齐、规范，色彩、尺度、风格与街容街貌相协调。根据现场观感，酌情打分。	现场检查	●	●	●	●	●
	39	改造主要街道老式封闭卷闸门、铁栅栏。	2	主要街道卷闸门、铁栅栏整治，要求达到美观大方、与周边街容街貌相协调。发现一处不符合的，扣0.2分，扣完为止。	现场检查	●	●	●	●	●
	40	治理小广告、乱张贴乱涂写行为，报亭、宣传栏等设施应该保持美观整洁。	1	发现小广告、乱张贴、乱涂写现象的和报亭、宣传栏等设施不整洁的，发现一处扣0.2分，扣完为止。	现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——整治乡容镇貌基本项（推进可再生能源建筑一体化）

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
14推进可再生能源建筑一体化（2分）	41	屋顶天际线变化有序、高低协调。	2	主要街道两侧太阳能热水器要求摆放有序，清除不必要的水箱，消除屋顶视觉污染，与街容街貌相协调。根据现场观感酌情打分。	现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——整治乡容镇貌基本项（治理低小散块状行业）

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
15治理低小散块状行业（7分）	42	全面整治存在落后产能、安全生产、环境保护、节能降耗以及其他违法生产等问题的“脏乱差”“低小散”企业（作坊）。	4	随机抽查不少于5家的企业（作坊）或个体工商户。 1.未上报整治目标和“一企一档”、“一户一档”的扣1分。 2.存在“四无”（指无证无照、无安全保障、无合法场所、无环保设施）、“三合一”（指厂房、仓库、居住场所合为一体）或“脏乱差”现象，发现一家扣0.5分，最多扣3分。 3.存在企业（作坊）未整治完成的，发现一家扣0.2分，最多扣1分。 4.对照台账是否有瞒报、漏报情况，发现一家扣0.5分，最多扣1分。	查阅资料 现场检查	●	●	●	●	●
	43	加强对小微企业园、小微企业集聚点和标准厂房的规范建设与管理。	2	1.完成标准厂房年度建设任务的得1分，未完成的不得分；完成小微企业园培育创建年度目标的得1分，未完成的不得分；小微企业园、小微企业集聚点、标准厂房建设存在问题被省级（含以上）主流媒体曝光或省领导批示督办，及时完成整改的扣0.5分，整改不力的扣1分，扣完为止。 2.乡镇（街道）考核范围内无标准厂房或小微企业园年度建设目标的，该项考核不扣分。	查阅资料 现场检查	●	●	●	●	●
	44	推行企业“亩产效益”综合评价制度，落实资源要素差别化配置和价格政策措施，完善市场倒逼机制。	1	完成全部规上工业企业综合评价并执行差别化政策措施的得1分；完成全部规上工业企业综合评价的得0.5分；未完成全部规上工业企业综合评价的不得分。	查阅资料	●	●	●		

1.3.3 小城镇考核解读

——整治乡容镇貌基本项（完善配套设施）

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
16完善配套设施（13分）	45	主要街道按照70米左右服务半径配置垃圾箱（桶），摆放有序。	1	未按标准配置垃圾箱（桶）的，酌情扣分；垃圾箱（桶）不整洁、垃圾投放不入桶的，或摆放无序的，发现一处扣0.2分，扣完为止。	现场检查	●	●	●	●	●
	46	配置垃圾分类收集设施。	1	未配置垃圾分类收集设施的，不得分；垃圾未分类投放的，酌情扣分，扣完为止。	现场检查	●	●	●	●	●
	47	每2—3km ² 设置一座小型垃圾转运站。	1	1.垃圾中转站卫生状况，发现一处不符合的扣0.2分，扣完为止。 2.已实行垃圾直运的乡镇（街道）无需设置垃圾转运站，考核时需提供垃圾直运相关证明文件，情况属实的，该项考核不扣分。	现场检查	●	●	●	●	●
	48	建成区按照400—500米服务半径设1座公共厕所。	2	未按要求密度配置公共厕所的扣1分；根据公共厕所硬件设施配置和管理到位情况，酌情打分，最多扣1分。	查阅资料 现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——整治乡容镇貌基本项（完善配套设施）

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
16完善配套设施（13分）	49	无破损路、低洼路。	2	1.主次干道有破损路、低洼路，且明显影响正常交通的，发现一处扣0.5分，最多扣1分。 2.背街小巷路面养护不到位，有严重的破损路、低洼路，发现一处扣0.2分，最多扣1分。	现场检查	●	●	●	●	
	50	建设停车场（库）等设施。	2	根据小城镇泊位设施是否满足居民车辆停放需求，酌情打分。	现场检查	●	●	●	●	●
	51	公共设施按规范设置无障碍设施。	1	公共设施未按规范设置无障碍设施的，或无障碍设施被占用的，发现一处扣0.2分，扣完为止	现场检查	●	●	●		
	52	科学设置道路交通安全设施。	2	道路交通安全设施（包括信号灯、隔离护栏、路口渠化、道路横断面分配、照明设施等）设置不规范、不合理，有污损、故障、缺失的，发现一处扣0.1分，扣完为止。	现场检查	●	●	●	●	
	53	道路沿线各类标志标线标牌规范设置。	1	道路沿线各类标志标线标牌有不规范、缺失、污染破损的，发现一处扣0.2分，扣完为止。	现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——整治乡容镇貌基本项（提升园林绿化）

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
17提升园林绿化（3分）	54	开展植树增绿、见缝插绿、拆违补绿、拆墙透绿行动，提升园林绿化水平。	1	主干路、背街小巷、居民区等地发现绿化养护不到位或有绿化缺株死苗现象的，发现一处扣0.2分，扣完为止。	现场检查	●	●	●	●	●
	55	建设适宜居民休闲健身的城乡绿道、休闲绿地、公园体育设施。	2	1.中心镇、街道、一般镇建有2公里以上绿道的得1分，不到2公里的，酌情打分。 2.未建设适宜居民休闲健身的休闲绿地、健身设施的，未建一项扣0.5分，最多扣1分。	现场检查	●	●	●		

1.3.3 小城镇考核解读

——整治乡容镇貌基本项（提高管理水平）

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
18提高管理水平（4分）	56	小城镇环境综合整治市政、园林、环卫长效管理机制健全。	1.5	市政、园林、环卫长效管理机制未建立的，未建一项扣0.5分，扣完为止。	查阅资料 现场检查	●	●	●	●	●
	57	建立城市管理和综合行政执法队伍，有与城镇管理相匹配的人员配置、经费保障。	1.5	建立“四个平台”并有效运行的得1分； 建立城市管理和综合行政执法队伍，相关人员配置、经费保障到位的得0.5分。	查阅资料 现场检查	●	●	●	●	●
	58	推动管理责任和管理力量下沉，建立常态化联合执法机制。	1	有效推动管理责任和管理力量下沉，形成常态化联合执法巡查机制的得1分。	查阅资料 现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——加分项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
1群众满意度	59	群众满意度。	1	随机访谈不少于5人，酌情加分，出现不支持，或对当地开展小城镇整治过程中有较大意见的，此项不加分。	现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——加分项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
2环境综合整治规划可实施	60	小城镇环境综合整治规划体现地方自然、人文特色,并与相关土地利用规划有机衔接,力争两规合一。	1	获评省整治办优秀规划的加1分; 获评市整治办优秀规划的加0.5分。	查阅资料	●	●	●	●	●
	61	产业兴旺, 特色鲜明, 带动经济发展, 老百姓获得感较强。	1	产业兴旺, 特色鲜明, 带动经济发展, 酌情加分, 最多加1分。	现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——加分项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
3文物、历史文化街区和历史建筑保护	62	有效保护文物、历史建筑，有效传承非遗文化。	1	乡镇（街道）行政区域内，有效保护利用文物建筑、历史建筑、传统民居或其他物质文化遗存的，每处加0.1分，最多加0.5分；非遗文化得到较好挖掘和传承的，加0.5分；建立非遗文化展示馆、博物馆、体验馆、传承基地的，每处加0.5分。该项最多加1分。	现场检查	●	●	●	●	●
	63	有效保护历史文化街区	1	建成区内，历史文化街区或老街得到有效保护修缮的，酌情加分，最多加1分。	现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——加分项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
4 治理摊乱摆	64	集贸市场改造提升	1	中心镇、街道、一般镇、乡和原乡镇政府驻地配置星级集贸市场的，加1分。	现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——加分项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
5 治理房乱建	65	有效推进老旧小区、厂房提档整治，积极推进镇中村、镇郊村和棚户区改造。拆后利用成效显著。	0.5	老旧小区、厂房提档整治效果显著的加0.5分；积极推进镇中村、镇郊村、棚户区改造取得突出成效的加0.5分。最多加0.5分。	现场检查	●	●	●	●	●
	66	获评市级“无违建乡镇（街道）”。	0.5	获评“无违建乡镇（街道）的（设区市市政府颁发），加0.5分。	查阅资料	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——加分项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
6线乱拉整治	67	采用新模式、新技术整治“存量”。	1	1.采用多线合一、多功能充电桩等新模式的，每一处加0.2分。采用多箱合一、路下过路或其他新技术的，每一处加0.05分。最多加0.5分。 2.上改下比例每提高10%加0.1分。背街小巷或入户线整治采用上改下的，酌情加分。最多加0.5分。	现场检查	●	●	●	●	●
	68	建立创新性长效机制管控“增量”。	1	按照《关于加强全省小城镇强弱电管线建设管理的若干意见》，推进“线乱拉”治理长效机制建设，视创新方式和取得成效酌情加分，最多加1分。	查阅资料	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——加分项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
7 国家级卫生乡镇创建	69	获国家级卫生乡镇。	1	获得国家级卫生乡镇的加1分。	查阅资料	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——加分项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
8 主要街道沿街立面整治	70	沿街立面整洁美观与周围环境协调，整治效果突出、城镇建筑有地方特色。	1.5	主要街道沿街建筑立面风貌协调，美观大方。充分融合城镇文化元素、产业特色元素，视整治成效，酌情加分，最多加1.5分。	现场检查	●	●	●	●	●
	71	整治过程注重采用乡土材料，充分挖掘当地文化，富有乡土特色。	1	整治过程注重采用乡土材料，能发挥工匠作用，富有乡土特色的，视整治成效，酌情加分，最多加1分。	现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——加分项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
9 推进可再生能源建筑一体化	72	主要街道新建太阳能屋顶分离式技术推广率达95%。	0.5	主要街道新建太阳能屋顶分离式技术推广率高于95%的加0.5分。	查阅资料 现场检查	●	●	●	●	●
	73	有效推进空气源、水源、热源等可再生能源利用。	0.5	小区或连片建筑有效推进空气源、水源、热源等可再生能源建筑一体化利用的加0.5分。	查阅资料 现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——加分项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
10桥下空间管理	74	桥下空间整治效果突出。	1	桥下空间整治和利用效果突出的，形成长效管理机制的加1分。	查阅资料 现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——加分项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
1.1 提升园林绿化水平	75	建设海绵绿地和海绵公园。	0.5	应用下沉式绿地、可渗水铺装等技术，建设海绵绿地、海绵公园的，视实际应用情况，酌情加分，最多加0.5分。	现场检查	●	●	●	●	●
	76	开展美丽庭院建设或绿化植树	1	美丽庭院开展较好，或应用乡土树种开展绿化植树，视其成效，酌情加分，最多加1分。	现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——加分项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
1.2 提高管理水平	77	有效推进城市管理和综合行政执法体制改革，完善视频监控等科技设备，建设标准统一、资源共享、适应不同乡镇管理要求的“智能管理”体系。	1	有效推进小城镇城市管理和综合行政执法体制改革，建立“智能城管”和第三方监管体系，智慧化程度较高的，酌情加分，最多加1分。	查阅资料 现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——加分项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
13自主申报项目	78	自主申报加分项目。	3	乡镇自行申报，不超过3项，每项最多加1分。	现场检查	●	●	●	●	●

1.3.3 小城镇考核解读

——扣分项

编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
79	发生一般性质量安全事故。	2	在小城镇环境综合整治过程中，发生一般性质量安全事故的，发生一起扣2分，最多扣2分。	查阅资料	●	●	●	●	●
80	在小城镇环境综合整治行动中，未及时处理省整治办签发的《督查整改通知书》。	2	针对省整治办签发的《督查整改通知书》，未按期整改到位并及时反馈省整治办的，发生一次扣1分，最多扣2分。	查阅资料	●	●	●	●	●
81	发生群体性事件。	2	发生群体性事件的，发生一起扣1分，最多扣2分。	查阅资料	●	●	●	●	●
82	媒体曝光。	2	省级媒体曝光一次扣0.5分，未按规定整治到位，每次扣0.5分，最多扣2分。	查阅资料	●	●	●	●	●
83	在整治过程中，破坏文化遗产，破坏自然生态，盲目裁弯取直，盲目搞大广场、大草坪等城市化手法的。	2	发生破坏文化遗产，破坏自然生态，盲目裁弯取直，盲目搞大广场、大草坪等城市化手法的，发现一起扣0.5分，最多扣2分。	现场检查	●	●	●	●	●

1.4为什么这么改？

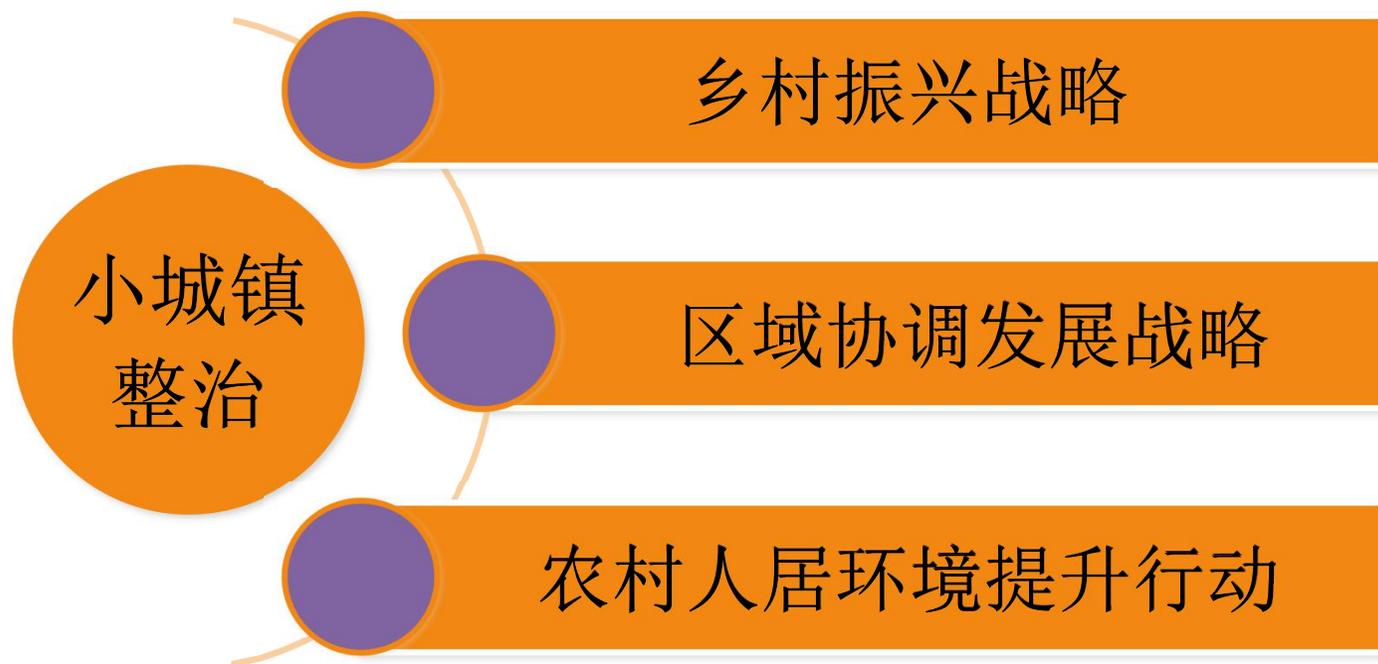
正确把握2018年整治工作整体形势：

现在是小城镇整治**最好的时候**，也是**很难**
的时候。

1.4.1 为什么说最好?

■ 其势已成

从全国来看

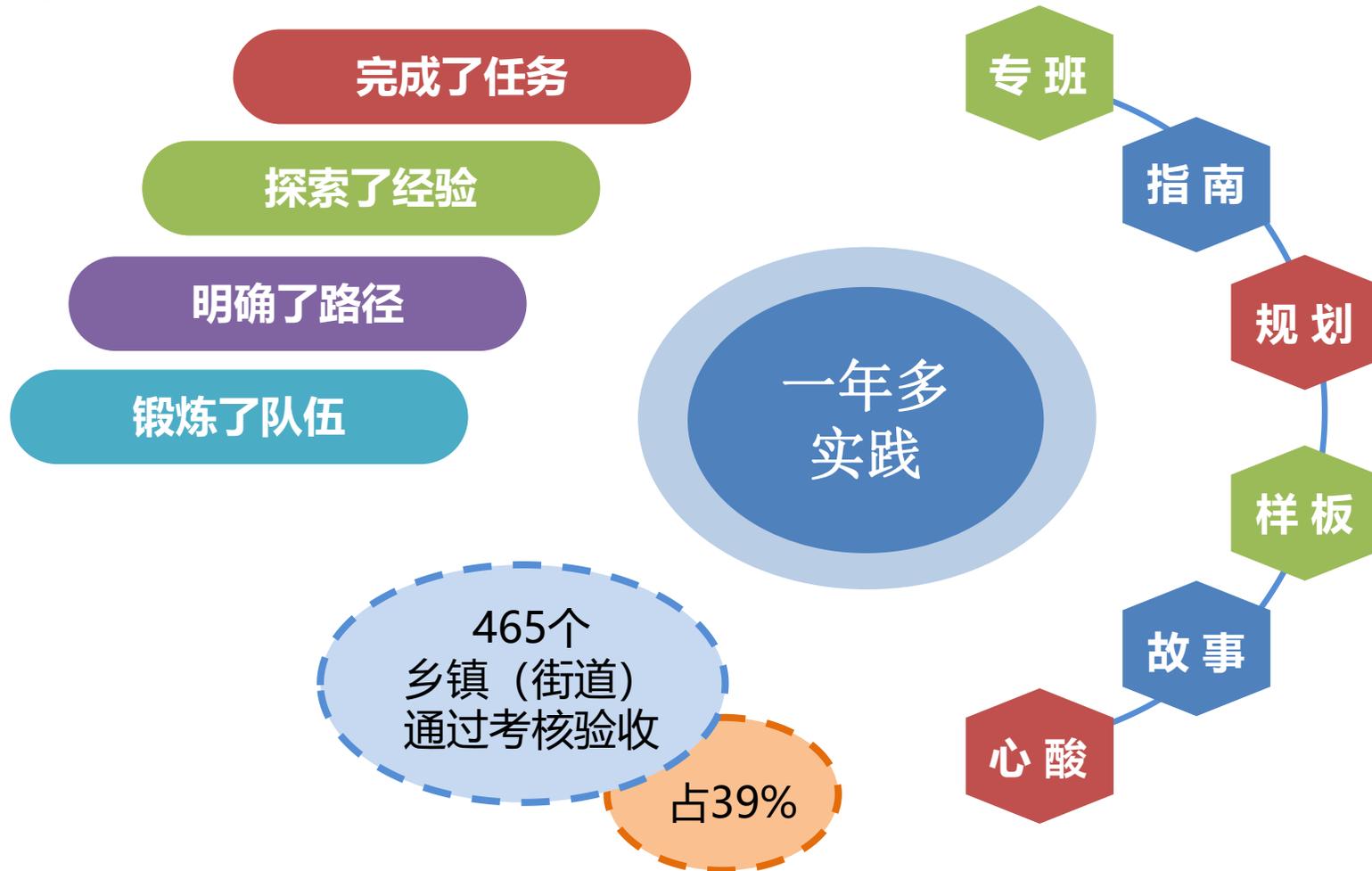


- 内容高度相似
- 目标高度统一
- 路径高度契合

1.4.1 为什么说最好?

■ 其路已明

从全省来看



1.4.1 为什么说最好？

■ 其景可待



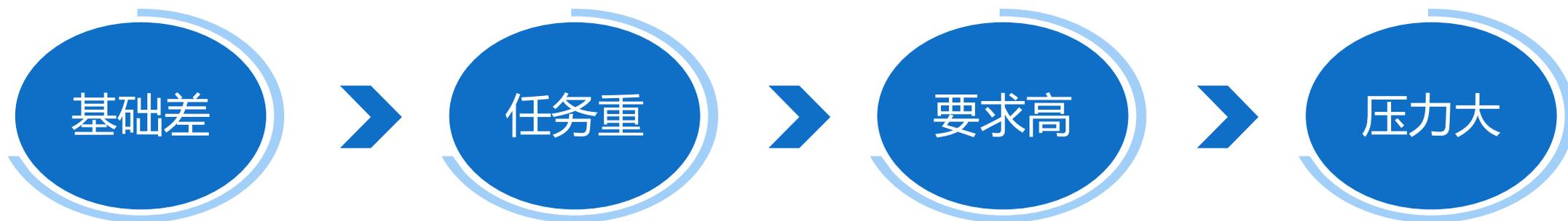
2018年4月召开的农村人居环境提升暨小城镇环境综合整治行动推进会前，省委书记和省长双双作出重要指示。



会议明确提出**农村人居环境提升、小城镇环境综合整治行动、农村公厕改造**三项工作是实施乡村振兴战略的重要内容和有力抓手，事关我省高水平全面建成小康社会。这其中，**农村人居环境提升是总抓手，小城镇环境综合整治行动是突破口。**

1.4.2 为什么说痛苦？

今年列入达标计划的乡镇（街道）面临许多不利因素：



今年开始很多都是欠账多、整治难的乡镇。

全省计划达标小城镇560个，占到了三年总数的50%。

乡村振兴战略和农村人居环境提升行动对小城镇整治工作提出了更高的要求。

特别是各地受到防范金融风险政策等影响，资金压力较大。

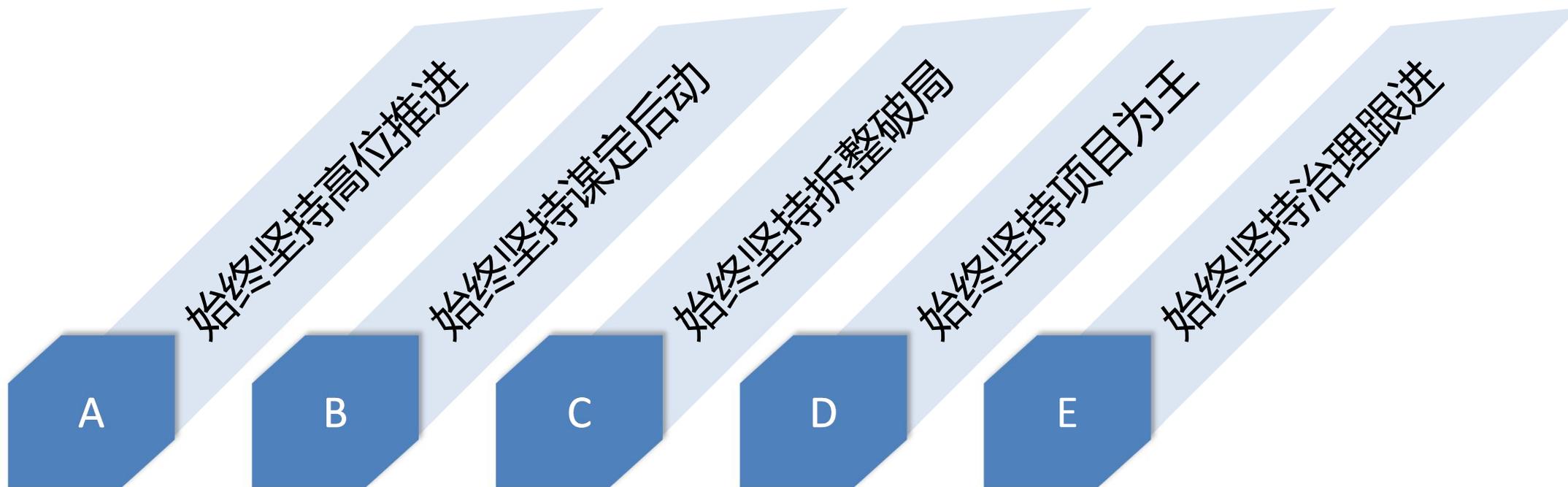
CHAPTER

02

整治怎么干？

2.1 要把握规律性

夫缘道理以从事者，无不能成。不懂庄稼脾气，枉费一年力气。从去年通过省级达标验收的465个乡镇，特别是113个省级优秀乡镇来看，小镇城整治工作抓得好的乡镇，都有**五个“始终坚持”**：



1 始终坚持高位推进

在组织领导上

- 杭州将小城镇整治列为“六场硬仗”之首，并将整治办与“三改一拆”办两办合一；
- 绍兴市将小城镇整治纳入“八大战役”之中；
- 衢州市32位市领导一人挂联一个乡镇；
- 余杭区整治办增加土地盘活和招商引资2个专项组。



淳安县姜家镇

1 始终坚持高位推进

在经费保障上

- 杭州市打破市、县财政体制障碍，三年安排3.7亿元市级资金支持整治行动，全面覆盖10个区县(市、管委会)所有149个小城镇；
- 宁波市级层面设立了近4亿元的专项补助资金；
- 舟山市确定3600万专项资金以及整合新农村建设等补助资金约6亿元用于三年小城镇整治；
- 台州市2018、2019年计划达标63乡镇整治资金基本拨付到位；
- 德清县设立“美丽城镇”建设专项补助奖励基金，已拨付到镇资金6.09亿元。



镇海区澥浦镇

2 始终坚持谋定后动

这个谋包括谋定规划和谋定要素保障

在要素保障上

- 金华市出台土地保障政策，优先保障小城镇整治用地需求；
- 嘉兴市将拆违和低效用地企业腾退统筹结合起来，实现腾笼换鸟，全市70个小城镇平均拆出和腾出土地空间228亩；
- 衢江区开展农村土地综合整治385.49亩，盘活存量用地216.76亩优先用于小城镇整治。



衢江区湖南镇

2 始终坚持谋定后动

这个谋包括谋定规划和谋定要素保障

在谋定规划上

■建德通过整治规划，将尘封已久的寿昌西湖，暗沟变居了明湖，并充分利用4000多平方公里的空域管制权限，培育了一个业内很有地位、全省最好的航空小镇。



建德航空小镇

3 始终坚持拆整破局

快进慢进在势

势在必行才能势如破竹，许多地方在整治中咬住拆字不放松，咬住整线不放松，咬住里巷整治不放松，大造整治氛围，取得很好效果。

■镇海区骆驼街道结合棚户区改造项目，今年已拆迁31万平方米；

■磐安县对集镇村违章房、危旧房、一户多宅、附房实施“四清零”，为集镇建设提供空间；

■衢州市还小城镇整治办还与三改一拆办联合出台了《“十必拆”和“十必整”通知》。



磐安县九和乡

4 始终坚持项目为王

活力魅力在态

这个态包括形态、生态、文态和业态，各地根据“**形态上补短板，生态上显特色，文态上强融入，业态上重活力**”的思路，谋定了一大批整治类、建设类和特色提升类项目。

- 丽水市将乡镇根据规划定位和发展方向分为“旅游小乡镇”、“农耕小集镇”和“工贸小城镇”；
- 金华市出台《金华市小城镇“文化长廊”建设标准》；
- 舟山市突出海岛地域特色和历史文化禀赋，把“海岛渔韵”落实到具体项目中；
- 临安区建立“工匠”管理体系，汇聚全区木工、泥工等技术工种，作为小城镇整治的主要力量。



龙泉水宝溪乡



普陀区六横镇

5 始终坚持治理跟进

有序秩序在管

■在公众参与上湖州市采取公开评审方案、满意度调查、镇民包干、邻里劝导、志愿服务等方式，齐心协力开展整治工作；临安区推进镇街庭院整治，开展美丽庭院、秀美庭院、洁净庭院三类庭院评比，引导居民主动参与。

■淳安县瑶山乡制定啄木鸟行动，由党员代表和小学生代表组成的啄木鸟队伍对全乡环境找茬；鄞州区云龙镇推出志愿服务联盟，运用“时间储蓄”银行卡助力小城镇整治长效管理。

■在智慧管理和综合执法上，湖州制订了“长效十必检”实施方案，长兴县出台《“线乱拉”整治常态化考核机制》。

整治前



整治后



2.2要富有创造性

今年列入达标计划的乡镇面临许多不利因素，如

■**基础差**。许多基础好的乡镇都在去年完成了整治，今年开始很多都是欠账多、整治难的乡镇；

■**任务重**。今年全省计划达标的小城镇560个，占到了三年总数的50%；要求高，乡村振兴战略和农村人居环境提升行动赋予了小城镇整治新的时代意义，也对小城镇整治工作提出了更高的要求；

■**压力大**。特别是各地受到防范金融风险政策等影响，在资金上面临严峻考验。

作为习近平总书记新时代三农思想的重要萌发地，中国美丽乡村建设的重要发源地，浙江的农村人居环境整治工作起步早、步子稳，走在全国前列，进入新时代，我省有基础、有条件，更有责任当好排头兵和模范生。因此，要围绕**更高质量整治、更有特色提升、更可持续发展**，持续讲好“小城故事”。

1 要由上率下

气势越大，阻力越小；声势越猛，推进越快。高扬气势必须造势起势。

各地要从抓小城镇整治就是抓乡镇振兴、就是抓农村人居环境营造、就是抓大花园建设的高度，全面落实市县领导双挂联小城镇制度、达标乡镇和计划达标乡镇挂联帮扶等制度，并强化财政和土地政策的有效供给。同时，通过设置大型整治作战图，亮图作战、亮剑督战，始终保持浓厚的整治氛围。

- 嘉兴市成立了省级样板镇领导组成的帮扶指导团，在全市开展巡回宣讲；
- 衢州、金华等地扎实开展了达标乡镇与计划达标乡镇结对帮扶行动；
- 天台县将小城镇整治纳入该县承办的省级青年规划师项目竞赛主要内容；
- 遂昌县从技术和艺术两方面组建了一支“又红又专又土”的县级专家指导团；
- 秀洲区创新“三驻镇一管家”管理服务制度，分别聘请驻镇规划师、驻镇文化策划师、驻镇养护师，为乡镇提供日常技术指导服务；
- 丽水市充分利用当地百姓高度关注的《问政进行时》电视直播栏目，以百姓电视问政，官员接受“拷问”的形式，聚焦小城镇整治行动，等等都值得各地学习借鉴。

2 要由表及里

如果这“表”指主要街道整治、立面整治、建筑风貌整治
那么这个“里”有三层含义

第一个“里” 是里面

指地下的污水、供水、供电、供气等管网建设、截污纳管等必须到位。地下小城镇是领导的良心。如衢州通过一年多整治，建制镇实现休闲文化空间、特色街道、停车场、智慧监管系统、污水处理设施“五个全覆盖”，提升了人居环境和群众生活品质。

第二个“里” 是里弄

即在实施主要街道整治项目的同时，加快背街小巷脏乱差清理，彻底消除垃圾乱堆、污水乱排等现象。解决好里弄的问题，关键统筹“拆”与“建”，要合理安排好工作节奏，按照“一拆、二整、三提升”的步骤，加大辅房、围墙拆除力度，先拆违法建筑，腾出发展空间，以推进环境卫生和环境秩序整治为基础。不建遮羞墙，不圈大围墙，为小城镇多留空间。

第三是“里” 是精神里，指文化挖掘

要根据省整治办《浙江省“五类小镇”建设指导意见》，在项目整治中融入更多特色元素的同时，合理使用施工材料，多使用土木竹石等乡土材料和旧房废料，多利用乡土树种，少做花岗岩铺装、少建大草坪大广场。同时，在规划、建设、管理各个环节，注重保护和延续小城镇的自然风貌，注重挖掘和传承小城镇的文化基因，充分展示好小城镇的独特魅力。

2 要由表及里

■临海市系统整理分析300栋历史建筑，编制了历史建筑保护规划，并从小城镇整治项目库中单独梳理出72个文化遗产保护项目，投资1.13亿元作为专项内容整治；

■武义以乡土化导向推进综合整治，围绕“土”字做文章，对俞源乡1072间古建筑进行保护开发，打造成为国际古村研学胜地，成功打响“海外学子走进小城镇”品牌；

■绍兴注重发挥该市黄酒、师爷、水乡、唐诗之路、书法、戏剧等文化资源优势，安排了40个文化综合体、30个历史记忆馆、30个小镇客厅建设，恢复了一批清、民时期的历史建筑，涌现出书法小镇、越剧小镇等具有浓郁文化特质的小城镇，等等，都值得各地借鉴。



仙居县皤滩乡



越城区黄酒小镇

3 要由小带大

要以“花小钱，办大事”为原则提高资金使用绩效。

01

优化项目安排

以“优规划，强引领”为抓手优化项目清单。乡镇主要领导要借力驻镇规划师，认真开展“规划回头看”工作，优化规划编制与项目设计，提高整治类项目与基础设施、公共设施等民生类项目比例，减少商业建设类项目安排，确保整治不留遗憾、不出败笔。要统筹“整”与“清”，统筹“大”与“小”，少建大马路、大公园、大广场，多建停车位、公共厕所、小节点、游步道和适应群众生活需求的设施。

02

优化立面整治

立面整治按照尊重历史的原则，以修补、清理为主，少做面子装饰工程，防止焕然一新，千镇一面。

03

优化线路改造

线路整治以沿墙布线、檐下走线、桥架穿线、归并散线、套管规整为主，合理减少下埋工程。

4 要由此及彼

这里彼，即指产业

要围绕自身主导产业，充分发挥资源禀赋和区位优势，推动小城镇+，建设活力小城镇。

■建德乾潭镇通过小城镇整治，浙西唐诗小镇、胜奇水上运动主题酒店、下包国际骑行度假小镇等休闲健康产业落户乾潭，城镇活力倍增。

■从建德寿昌、乾潭小城镇来看通过小城镇整治，土地指标出来，社会投资进来，税收效益产生的，不计社会效益，小城镇整治经济的投入产出总体是可平衡，甚至是有盈余的。

因此，各地要通过“低小散”块状行业整治，抓紧淘汰落后产业，做大做强先进产业，更要深入挖掘本地资源禀赋，找准不可替代、不可复制的核心优势，倒逼和引领产业转型升级。

5 要由建到管

小城镇整治成果巩固，深层次问题突破，关键还是靠长效机制。

■各地要进一步落实好的制度，深化驻镇规划师、街（路）长制等长效机制，健全配套制度，推动技术、管理力量下沉，到2018年底，各设区市在全域范围内全面建立驻镇规划师制度、街（路）长制度，实现全省各乡镇全覆盖。

■要多发挥创新精神，多总结基层好的经验做法，继续在解决“线乱拉”等重点难点问题上集思广益、争取突破。

■要建立健全数字化管理、交通智慧管理等系统建设，推进与乡镇“四个平台”深度融合，不断提升小城镇现代化管理水平。

■苍南大渔镇的众筹模式、海宁黄湾镇的“鲜花公约”，都是很好的例子。



凤桥驻镇规划师现场指导
嘉兴市驻镇规划师制度实践

2.3要注重系统性

■系统性思维是世界观，也是方法论。做好小城镇整治，必须明确**指标体系、工作体系、政策体系和评价体系。**

■对整治办而言，就是紧紧围绕**“督、导、考”**三大环节，综合运用“通报、约谈、问责”三大形态，动真碰硬，固强补弱，深耕督导，全力助考，力争督得深入，导得到位，考得科学。

1 常态督

精准深入 谋督查

督导人员要有高度的政治敏锐性、强烈的工作责任感、过硬的督导基本功，紧盯重点大决策、重点工作和重要领导批示谋督查。

带着问题 去督查

督查之前要做足功课，心中有数，督查之时，一针见血。哪壶不开提哪壶，通过现象看本质，通过局部看全局，深入分析本质性、根本性、规律性东西，督到点子上，督到要害处。

注重结合 抓督查

督查与回头看、大调研大帮扶、整改相结合，形成工作闭环。特别要借助省委、省政府“五水共治”“三改一拆”和小城镇环境综合整治30个督查组之力开展督查。

强化创新 抓督查

督查的对象，要从“督乡”转到“督市县”，落实责任主任；督查的方法，要从“纸质”转到“现场+”；督查的渠道，要从明察转到暗访。特别是督查要采取不打招呼、不事先通知的形式，直赴现场、直奔主题。

严肃纪律 抓督查

强化督查、交办、巡查、约谈、问责“五步法”，环环相扣，较真碰硬，咬定青山不放松，严肃责任追究，有效地震慑了各类环境乱象。要特别加强用好浙江卫视《今日聚焦》等栏目揭短亮丑，组织媒体记者开展督导跟踪报道活动，构建全民参与的社会监督体系。

2 强化导

落实制度导

贯彻落实省委省政府要求，迅速开展小城镇整治大调研大帮扶集中行动月活动，深化落实样板乡镇“双联系”制度，深入基层，深入一线，全面查找各地整治工作短板，现场研究问题解决方案，着力破解各地整治不平衡、不充分等突出问题。

强化培训导

积极创新培训形式，坚持线上培训与线下培训相结合、传统培训方法与运用新媒体开展培训相结合，开展灵活有效的培训活动。以重点难点问题攻坚为重点，加强专题调研，定期组织开展各类形式的汇报会、现场会、点评会等，分析形势、沟通情况，及时研究解决问题。

树立典型导

配合制定相应的创建办法，对考核达标的小城镇，协同开展“健康小镇、畅美小镇、风情小镇、活力小镇、智慧小镇”5类小镇创建，着力打造一批有文化、有特色、有产业的样板乡镇。同时，配合开展立面整治、“线乱拉”治理、卷闸门整治等典型案例征集评选活动，编写可看、可学、可借鉴的整治范本图册，切实发挥样板典型示范作用。

3 科学考

在创新考核方式的同时，坚持考核五原则。

一要坚持考核底线

未编制小城镇环境综合整治规划的、当年度小城镇整治发生较大以上质量安全责任事故的、专项整治考核不及格的，年度乡镇考核一票否决。

二要坚持全域整治

明确小城镇考核范围以乡镇政府驻地建成区为主要对象，小城镇环境综合整治规划中核心整治区、重点整治区、一般整治区或类似的划定区域范围，与考核范围之间不存在对应关系。

三要突出重点

明确小城镇考核范围以乡镇政府驻地建成区为主要对象，小城镇环境综合整治规划中核心整治区、重点整治区、一般整治区或类似的划定区域范围，与考核范围之间不存在对应关系。

3 科学考

在创新考核方式的同时，坚持考核五原则。

四要因地制宜

考核项目设置充分考虑乡镇的多样性、差异性、特殊性，坚持因地制宜、分类考核。具体问题具体分析，不轻易搞“一刀切”。

五要彰显特色

强调产镇融合、乡土材料运用、整治特色挖掘等，增加有效保护历史文化街区，新设自主申报加分项，防止破坏文化遗产，破坏自然生态，盲目截弯取直，盲目搞大广场、大草坪等现象发生。

CHAPTER

03

资金如何省？

3.1从规划编制上省

习总书记曾经说过：“**规划失误是最大浪费，规划折腾是最大忌讳。**”

小城镇环境综合整治规划编制工作更是如此，必须举旗定向、谋定后动。

□一是一张蓝图绘到底

■缙云县三溪乡在整治中因地制宜，精打细算，精准发力，将有限的750万整治资金用在刀刃上，在2017年省小城镇环境综合整治年中验收中获得了全省同类乡镇第四，全市综合排名第二的优异成绩。淳安的小城镇整治规划应该说是质量比较高的。

□二是因势而为调项目

■根据形势需要和发展实际，对整治规划项目进行合理调整。



缙云县三溪乡

3.2从项目设计上省

项目建设是小城镇整治工作中重要的一项内容，如何统筹项目，合理优化项目。

□一是统筹安排整治项目

■**江山市廿八都镇、大陈乡**整合资金，优化投入，把美丽乡村建设与小城镇环境综合整治深度融合，整合资金8000万元，优化投入资金2000多万元。

□二是准确理解整治内容

■**浦江县白马镇**创新“洗、修、拆、降、整、美、建”七大战法，在保证整治成效的前提下尽量减少资金投入，注重对传统风貌的保护和修复，仅立面整治项目节约资金600余万元。

□三是更多使用乡土材料

■**三门县蛇蟠乡**，当地特色蛇蟠石色泽浑厚，纹理细腻，在小城镇整治过程中，蛇蟠乡将废弃的蛇蟠石回收再利用，用红褐色的蛇蟠石砌成庭院、花坛，让人耳目一新，既美观又整洁。这方面的例子很多，淳安有很多的例子。



浦江县白马镇



三门县蛇蟠乡

3.3从工程实施上省

小城镇整治过程中，要立足利用可用资源，**积极发动社会力量。**

□一是借力工匠

■**临安区**专门建立“工匠”管理体系，对于一些小修小补工程借助工匠之力完成。

□二是借力群众

■**海宁市**周王庙镇和桐乡市大麻镇积极发动群众开展“美丽庭院”整治行动，群众自觉清理自家房前屋后的乱搭乱建，乱堆乱放，即改变了原先“脏乱差”的景象，又大大提升了小镇群众的获得感。

□三是借力资本

■**武义县**通过招商引资，引进一批涉及特色小镇、通航产业、新材料及服务业等领域项目，协议总投资额139.5亿元。



桐乡大麻镇“美丽庭院”

3.4从长效管理上省

健全的**长效管理机制**是小城镇美丽延续的重要组成部分之一。
如何优化投入，长效保持是小城镇整治完成后我们需要思考的。

□一是市场化运维

■桐庐县百江镇，将镇区卫生清洁，垃圾清运通过招投标外包，并在积极寻求园林绿化的市场化运作。通过市场化运维既可以优化投入，又方便政府管理。



淳安县瑶山乡线路上改下整治

□二是社会化管理

■建立“街路长制”、“两站两员”、“驻镇规划师”等一批长效机制。

■淳安县瑶山乡制定啄木鸟行动，由党员代表和小学生组成啄木鸟队伍对全乡环境找茬；泰顺县百丈镇实行的“五长制”。



淳安县瑶山乡老信用社和乡政府食堂改建停车场

CHAPTER

04

特色怎么创?

4.1 省考核办法加分项是特色营造主方向



1 乡镇考核加分项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心	一	街	乡	原
						镇	般	道		乡
						镇	镇	道	乡	镇
1群众满意度	59	群众满意度。	1	随机访谈不少于5人，酌情加分，出现不支持，或对当地开展小城镇整治过程中有较大意见的，此项不加分。	现场检查	●	●	●	●	●
2环境综合整治规划可实施	60	小城镇环境综合整治规划体现地方自然、人文特色,并与相关土地利用规划有机衔接,力争两规合一。	1	获评省整治办优秀规划的加1分; 获评市整治办优秀规划的加0.5分。	查阅资料	●	●	●	●	●
	61	产业兴旺, 特色鲜明, 带动经济发展, 老百姓获得感较强。	1	产业兴旺, 特色鲜明, 带动经济发展, 酌情加分, 最多加1分。	现场检查	●	●	●	●	●
3文物、历史文化街区和历史建筑保护	62	有效保护文物、历史建筑, 有效传承非遗文化。	1	乡镇(街道)行政区域内, 有效保护利用文物建筑、历史建筑、传统民居或其他物质文化遗存的, 每处加0.1分, 最多加0.5分; 非遗文化得到较好挖掘和传承的, 加0.5分; 建立非遗文化展示馆、博物馆、体验馆、传承基地的, 每处加0.5分。该项最多加1分。	现场检查	●	●	●	●	●
	63	有效保护历史文化街区	1	建成区内, 历史文化街区或老街得到有效保护修缮的, 酌情加分, 最多加1分。	现场检查	●	●	●	●	●

1 乡镇考核加分项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
4 治理摊乱摆	64	集贸市场改造提升	1	中心镇、街道、一般镇、乡和原乡镇政府驻地配置三星级集贸市场的，加1分。	现场检查	●	●	●	●	●
5 治理房乱建	65	有效推进老旧小区、厂房提档整治，积极推进镇中村、镇郊村和棚户区改造。拆后利用成效显著。	0.5	老旧小区、厂房提档整治效果显著的加0.5分；积极推进镇中村、镇郊村、棚户区改造取得突出成效的加0.5分。最多加0.5分。	现场检查	●	●	●	●	●
	66	获评市级“无违建乡镇（街道）”。	0.5	获评“无违建乡镇（街道）”的（设区市市政府颁发），加0.5分。	查阅资料	●	●	●	●	●
6 线乱拉整治	67	采用新模式、新技术整治“存量”。	1	1.采用多线合一、多功能充电桩等新模式的，每一处加0.2分。采用多箱合一、路下过路或其他新技术的，每一处加0.05分。最多加0.5分。 2.上改下比例每提高10%加0.1分。背街小巷或入户线整治采用上改下的，酌情加分。最多加0.5分。	现场检查	●	●	●	●	●
	68	建立创新性长效机制管控“增量”。	1	按照《关于加强全省小城镇强弱电管线建设管理的若干意见》，推进“线乱拉”治理长效机制建设，视创新方式和取得成效酌情加分，最多加1分。	查阅资料	●	●	●	●	●

1 乡镇考核加分项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
7 国家级卫生乡镇创建	69	获国家级卫生乡镇。	1	获得国家级卫生乡镇的加1分。	查阅资料	●	●	●	●	●
8 主要街道沿街立面整治	70	沿街立面整洁美观与周围环境协调，整治效果突出、城镇建筑有地方特色。	1.5	主要街道沿街建筑立面风貌协调，美观大方。充分融合城镇文化元素、产业特色元素，视整治成效，酌情加分，最多加1.5分。	现场检查	●	●	●	●	●
	71	整治过程注重采用乡土材料，充分挖掘当地文化，富有乡土特色。	1	整治过程注重采用乡土材料，能发挥工匠作用，富有乡土特色的，视整治成效，酌情加分，最多加1分。	现场检查	●	●	●	●	●
9 推进可再生能源建筑一体化	72	主要街道新建太阳能屋顶分离式技术推广率达95%。	0.5	主要街道新建太阳能屋顶分离式技术推广率高于95%的加0.5分。	查阅资料 现场检查	●	●	●	●	●
	73	有效推进空气源、水源、热源等可再生能源利用。	0.5	小区或连片建筑有效推进空气源、水源、热源等可再生能源建筑一体化利用的加0.5分。	查阅资料 现场检查	●	●	●	●	●
10 桥下空间管理	74	桥下空间整治效果突出。	1	桥下空间整治和利用效果突出的，形成长效管理机制的加1分。	查阅资料 现场检查	●	●	●	●	●

1 乡镇考核加分项

整治任务	编号	考核要求	分值	评分标准	考核方法	中心镇	一般镇	街道	乡	原乡镇政府驻地
11提升园林绿化水平	75	建设海绵绿地和海绵公园。	0.5	应用下沉式绿地、可渗水铺装等技术，建设海绵绿地、海绵公园的，视实际应用情况，酌情加分，最多加0.5分。	现场检查	●	●	●	●	●
	76	开展美丽庭院建设或绿化植树	1	美丽庭院开展较好，或应用乡土树种开展绿化植树，视其成效，酌情加分，最多加1分。	现场检查	●	●	●	●	●
12提高管理水平	77	有效推进城市管理和综合行政执法体制改革，完善视频监控等科技设备，建设标准统一、资源共享、适应不同乡镇管理要求的“智能管理”体系。	1	有效推进小城镇城市管理和综合行政执法体制改革，建立“智能城管”和第三方监管体系，智慧化程度较高的，酌情加分，最多加1分。	查阅资料 现场检查	●	●	●	●	●
13自主申报项目	78	自主申报加分项目。	3	乡镇自行申报，不超过3项，每项最多加1分。	现场检查	●	●	●	●	●

2 县（市、区）考核加分项

编号	考核指标	分值	评分标准	考核方法	考核部门
18	主要领导对小城镇环境综合整治调研指导。	1	主要领导对小城镇环境综合整治工作调研指导并解决整治中发现的问题1次加0.2分，最高加1分。	查阅资料	考核组
19	19.1省“基本无违建县（市、区）”（0.2分）； 19.2省“无违建县（市、区）”（0.5分）。	0.5	19.1获得整治当年或上年度省“基本无违建县（市、区）”称号的得0.2分，未获得的不得分。 19.2获得整治当年或上年度省“无违建县（市、区）”称号的得0.5分，未获得的不得分。	查阅资料	省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室
20	省“五水共治”工作优秀县（市、区）“大禹鼎”。	0.5	获得当年或上年度省“五水共治”工作优秀县（市、区）“大禹鼎”荣誉的得0.5分，未获得的不得分。	查阅资料	省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室
21	在全省性会议（或国家部委的全国性会议）上，进行小城镇环境综合整治经验典型发言。	0.5	在全省性会议（或国家部委的全国性会议）上，进行小城镇环境综合整治经验典型发言1次加0.25分，最多加0.5分。	查阅资料	省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室
22	经验做法获得省级以上领导批示认可或被省整治办领导批示认可并推广的。	1	经验做法获得省级以上领导批示认可并推广的1次加0.5分，被省整治办领导批示的1次加0.25分，最多加1分。	查阅资料	省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室

2 县（市、区）考核加分项

编号	考核指标	分值	评分标准	考核方法	考核部门
23	经验做法被省整治办认可并推广的。	1	经验做法被省整治办认可并推广的1次加0.5分，最多加1分。	查阅资料	省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室
24	被省级以上主要媒体重要版面或重要频道介绍推广小城镇环境综合整治的经验做法。	0.5	被省级以上主要媒体重要版面或重要频道介绍推广小城镇环境综合整治的经验做法，1次加0.25分，最多加0.5分。	查阅资料	省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室
25	承办整治工作省级现场会，承办整治行动各专项省级现场会，承办由市领导参加的设区市级现场会。	3	承办整治工作省级现场会加3分，最多加3分；承办由省整治办组织召开的综合、督导、宣传或各专项省级现场会、座谈会，每次加0.5，最多加1分；召开由市领导参加的设区市级现场会加1分，最多加1分。	查阅资料	省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室
26	省级样板乡镇认定。	1	年底被省整治办认定为样板乡镇一个加0.25分，最多加1分。	查阅资料	省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室
27	累计超额完成当年本县（市、区）省小城镇环境综合整治行动要求应完成乡镇达标验收比例。	1	累计每超额完成应完成比例乡镇达标数1个加0.2分，最高加1分。	查阅资料	省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室

3 设区市考核加分项

编号	考核指标	分值	评分标准	考核方法	考核部门
16	主要领导对小城镇环境综合整治调研指导（1分）。此项与前考核指标编号4项不重复。	1	主要领导对小城镇环境综合整治工作调研指导帮助解决整治中发现的问题，一次加0.5分，最高加1分。此项得分与前考核指标编号4项不重复计分。	查阅资料	考核组
17	省小城镇环境综合整治行动优秀县（市、区）。	1.5	获得当年省小城镇环境综合整治优秀县（市、区），每增加一个加0.5分，最多加1.5分。	查阅资料	省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室
18	超额完成当年本市省小城镇环境综合整治行动要求应完成乡镇达标验收比例。	1	每超额完成应完成比例乡镇达标数一个加0.2分，最高加1分。	查阅资料	省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室
19	在全省性会议（或国家部委的全国性会议）上，进行小城镇环境综合整治经验性典型发言。	1	在全省性会议（或国家部委的全国性会议）上，进行小城镇环境综合整治经验性典型发言一次加0.5分，最多加1分。	查阅资料	省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室

3 设区市考核加分项

编号	考核指标	分值	评分标准	考核方法	考核部门
20	经验做法获得省级以上领导批示认可并推广的或获得省整治办领导批示认可的。	1.5	经验做法获得省级以上领导批示认可并推广的一次加0.5分，获得省整治办领导批示认可一次加0.3分，最多加1.5分。	查阅资料	省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室
21	经验做法被省整治办认可并推广的。	1.5	经验做法被省整治办认可并推广的一次加0.5分，最多加1.5分。	查阅资料	省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室
22	被省级以上主要媒体介绍推广小城镇环境综合整治的经验做法。	0.5	被省级以上主要媒体介绍推广小城镇环境综合整治的经验做法一次加 0.25分，最多加0.5分。	查阅资料	省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室
23	承办整治工作省级现场会和整治行动综合督导宣传和专项省级现场会。	2	承办整治工作省级现场会加2分；承办整治行动综合督导宣传及各专项省级现场会加0.5分，最多加1分。该项最多加2分。	查阅资料	省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室

4.2 “四出”是特色营造总目标

袁家军省长对小城镇整治提出“四个出”指示要求：

“出样板、出标准、出人才、出模式”



4.2.1 出样板

2017年度，**465**个通过省级达标验收，其中杭州50个，淳安11个。

2017年度，评选出省级样板乡镇**114**个，其中杭州13个，淳安3个。

2017年度杭州市小城镇环境综合整治达标乡镇名单

序号	县(市、区)	名称	类型
1	西湖区 (2个)	双浦镇周浦集镇	原乡镇政府驻地
2		双浦镇袁浦集镇	原乡镇政府驻地
3	滨江区 (1个)	西兴街道	街道
4	萧山区 (7个)	河上镇	中心镇
5		戴村镇	一般镇
6		衙前镇	一般镇
7		党湾镇	一般镇
8		益农镇	一般镇
9		闻堰街道	街道
10		宁围街道	街道
11	大江东 (1个)	临江街道	街道
12	余杭区 (7个)	鸬鸟镇	一般镇
13		仓前街道	街道
14		仁和街道云会集镇	原乡镇政府驻地
15		塘栖镇超山集镇	原乡镇政府驻地
16		百丈镇溪口集镇	原乡镇政府驻地
17		鸬鸟镇太平集镇	原乡镇政府驻地
18		仁和街道	街道

序号	县(市、区)	名称	类型
19	富阳区 (7个)	永昌镇	一般镇
20		常安镇	一般镇
21		龙门镇	一般镇
22		万市镇	一般镇
23		洞桥镇	一般镇
24		新桐乡	乡
25		东洲街道	街道
26	临安区 (6个)	高虹镇	中心镇
27		太湖源镇	中心镇
28		太阳镇	一般镇
29		河桥镇	一般镇
30		湍口镇	一般镇
31		天目山镇	一般镇
32	建德市 (3个)	大慈岩镇	一般镇
33		下涯镇	一般镇
34		钦堂乡	乡

序号	县(市、区)	名称	类型
35	桐庐县 (5个)	分水镇	中心镇
36		百江镇	一般镇
37		合村乡	乡
38		莪山乡	乡
39		富春江镇芦茨集镇	原乡镇政府驻地
40	淳安县 (11个)	威坪镇	中心镇
41		临歧镇	一般镇
42		大墅镇	一般镇
43		梓桐镇	一般镇
44		中洲镇	一般镇
45		枫树岭镇	一般镇
46		姜家镇	一般镇
47		宋村乡	乡
48		里商乡	乡
49		左口乡	乡
50		界首乡严家村	原乡镇政府驻地

4.2.1 出样板

2017年度全省小城镇环境综合整治省级样板名单

设区市	县（市、区）	小城镇名称	小城镇类型
杭州市	临安区	湍口镇	一般镇
		河桥镇	一般镇
	淳安县	威坪镇	中心镇
		姜家镇	一般镇
		临歧镇	一般镇
	建德市	乾潭镇	中心镇
		下涯镇	一般镇
	余杭区	仓前街道	街道
		溪口集镇	原乡镇政府驻地
	富阳区	洞桥镇	一般镇
	萧山区	河上镇	中心镇
	桐庐县	合村乡	乡
	滨江区	西兴街道	街道
	宁波市	江北区	慈城镇
余姚市		泗门镇	中心镇
镇海区		澥浦镇	一般镇
北仑区		白峰街道	街道
慈溪市		天元集镇	原乡镇政府驻地
奉化区		大堰镇	一般镇
鄞州区		东吴镇	一般镇
象山县		定塘镇	一般镇
海曙区		章水镇	一般镇
宁海县		越溪乡	乡

设区市	县（市、区）	小城镇名称	小城镇类型
温州市	泰顺县	竹里畲族乡	乡
		百丈镇	一般镇
	永嘉县	界坑乡	乡
	文成县	公阳乡	乡
		铜铃山镇	一般镇
	平阳县	南麂镇	一般镇
		顺溪镇	一般镇
	瓯海区	泽雅镇	一般镇
	苍南县	莒溪镇	一般镇
	乐清市	柳市镇	中心镇
	瑞安市	塘下镇	中心镇
	湖州市	吴兴区	埭溪镇
施家桥集镇			原乡镇政府驻地
南浔区		和孚镇	一般镇
		下昂集镇	原乡镇政府驻地
德清县		莫干山镇	一般镇
		洛舍镇	一般镇
		下渚湖街道	街道
长兴县		煤山镇	中心镇
		吕山乡	乡
安吉县		鄣吴镇	一般镇
	上墅乡	乡	

4.2.1 出样板

2017年度全省小城镇环境综合整治省级样板名单

设区市	县（市、区）	小城镇名称	小城镇类型
嘉兴市	南湖区	凤桥镇	中心镇
	平湖市	老钟埭集镇	原乡镇政府驻地
	秀洲区	王店镇	中心镇
	嘉善县	干窑镇	一般镇
		姚庄镇	中心镇
	海宁市	长安镇	中心镇
	海盐县	元通街道	独立于城区的街道
	桐乡市	乌镇镇	中心镇
绍兴市	诸暨市	店口镇	中心镇
		枫桥镇	中心镇
		东白湖镇	一般镇
	柯桥区	王坛镇	一般镇
	越城区	皋埠镇	中心镇
		东浦街道	独立于城区的街道
	新昌县	城南乡	乡
	嵊州市	贵门乡	乡
		雅璜乡	乡
	上虞区	上浦镇	一般镇
		岭南乡	乡

设区市	县（市、区）	小城镇名称	小城镇类型	
金华市	婺城区	莘畈乡	乡	
	浦江县	郑宅镇	中心镇	
		白马镇	一般镇	
		檀溪镇	一般镇	
	义乌市	佛堂镇	中心镇	
		义亭镇	一般镇	
		尚阳集镇	原乡镇政府驻地	
	磐安县	方前镇	一般镇	
		维新乡	乡	
	永康市	舟山镇	一般镇	
	武义县	西联乡	乡	
	东阳市	城东街道	独立于城区的街道	
	衢州市	江山市	峡口镇	中心镇
			新塘边镇	一般镇
柯城区		石梁镇	一般镇	
		九华乡	乡	
常山县		青石镇	一般镇	
开化县		音坑乡	乡	
		杨林镇	一般镇	
龙游县		沐尘乡	乡	
衢江区		湖南镇	一般镇	
		廿里镇	中心镇	

4.2.1 出样板

2017年度全省小城镇环境综合整治省级样板名单

设区市	县（市、区）	小城镇名称	小城镇类型
舟山市	普朱管委会	普陀山镇	一般镇
	六横管委会	六横镇	中心镇
	定海区	干览镇	一般镇
台州市	温岭市	新河镇	中心镇
	椒江区	下陈街道	独立于城区的街道
	玉环市	楚门镇	中心镇
	天台县	石梁镇	一般镇
	路桥区	横街镇	一般镇
	临海市	尤溪镇	一般镇
	仙居县	淡竹乡	乡
		上张乡	乡
	三门县	蛇蟠乡	乡
	黄岩区	屿头乡	乡

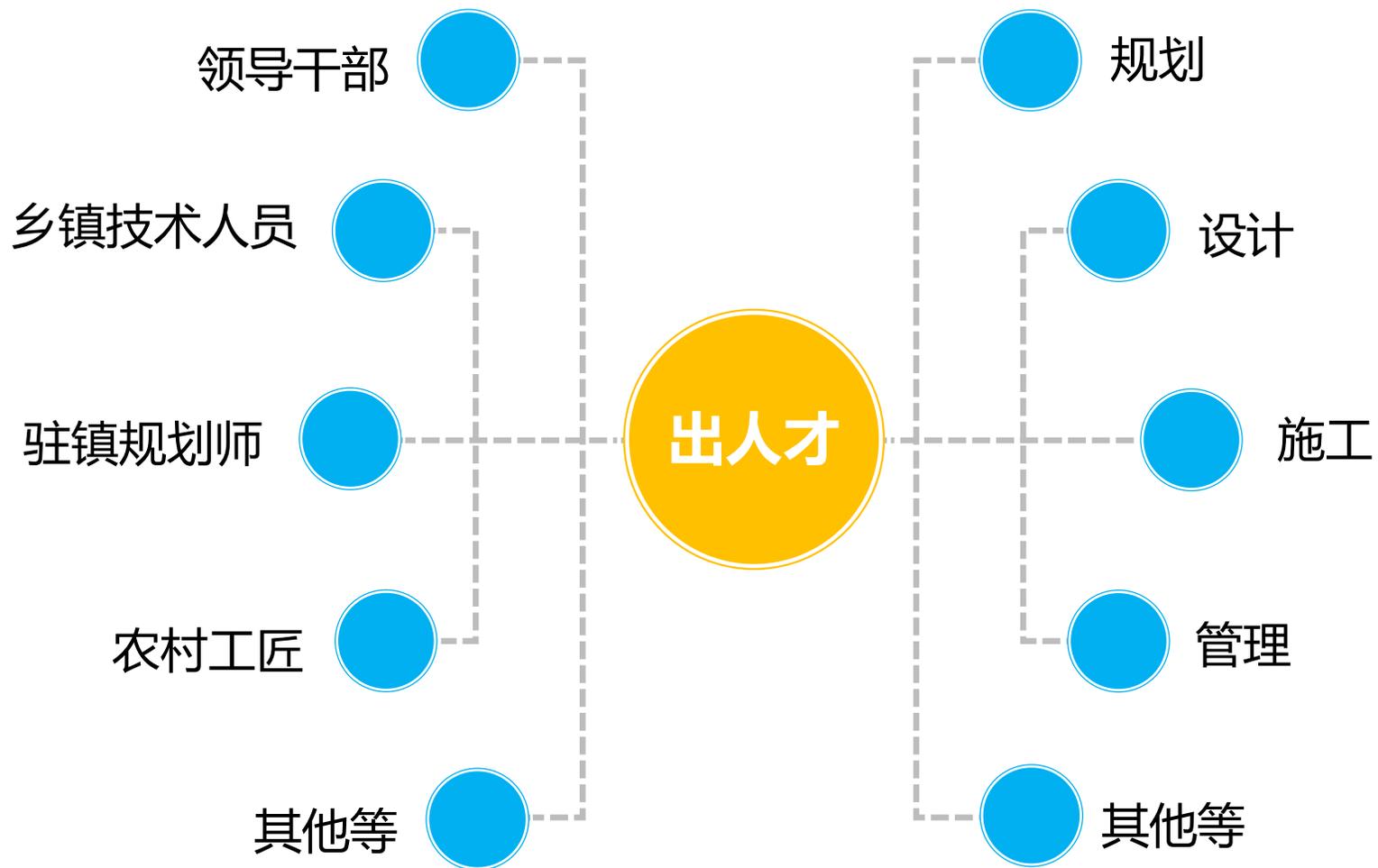
设区市	县（市、区）	小城镇名称	小城镇类型
丽水市	莲都区	大港头镇	一般镇
	龙泉市	宝溪乡	乡
		竹垟畲族乡	乡
	青田县	山口镇	一般镇
		小舟山乡	乡
	云和县	赤石乡	乡
	庆元县	举水乡	乡
		竹口镇	中心镇
	缙云县	方溪乡	乡
	遂昌县	王村口镇	一般镇
		龙洋乡	乡
	松阳县	安民乡	乡
	景宁县	沙湾镇	中心镇
		东坑镇	一般镇

4.2.2出标准

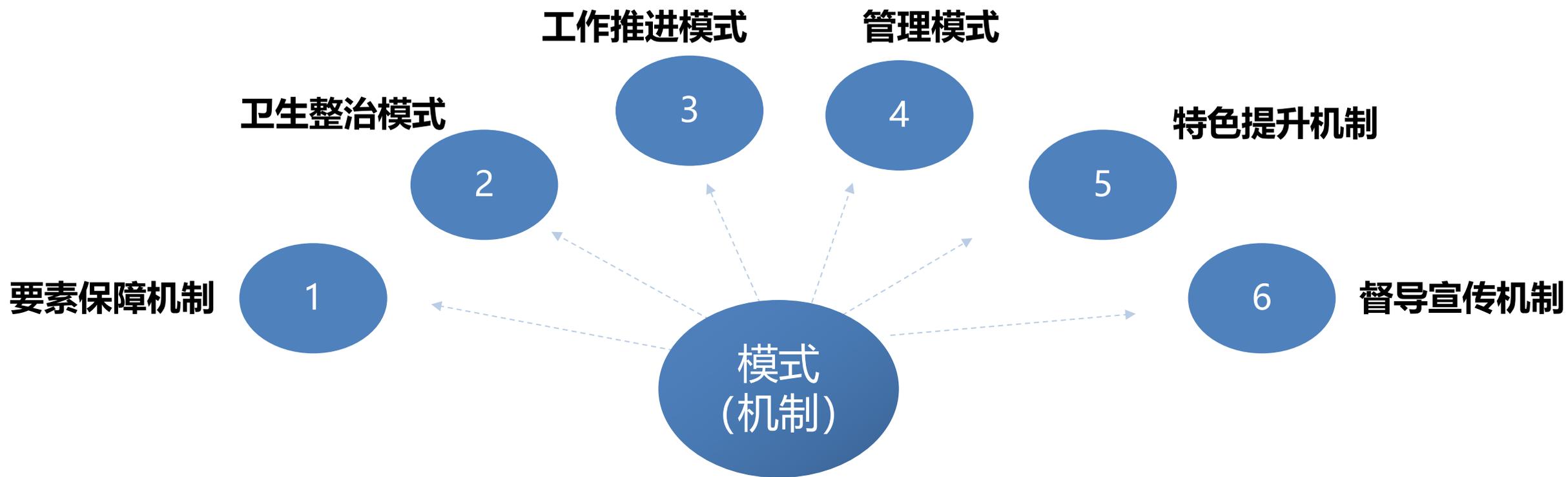
省建设厅、省整治办出台的部分文件

文件名称	时间
浙江省小城镇环境综合整治技术导则	2016年9月
浙镇治办〔2016〕27号-浙江省小城镇环境综合整治“线乱拉”治理工作指导意见	2016年11月
转发省财政厅、省住建厅《关于印发浙江省小城镇环境综合整治资金管理暂行办法的通知》的通知	2016年12月
关于印发《浙江省小城镇环境综合整治行动考核验收暂行办法》的通知	2016年12月
浙江省小城镇环境综合整治技术指南	2017年1月
关于印发《浙江省小城镇“道乱占”“车乱开”整治管理技术要点（试行）》的通知	2017年5月
关于推广驻镇规划师制度的指导意见	2017年6月
关于印发《推广建立小城镇环境综合整治街（路）长制的指导意见》的通知	2017年7月
浙江省小城镇环境综合整治广告店招改造技术指南	2017年10月
关于印发《浙江省“五类小镇”建设指导意见》的通知	2018年4月
关于印发《浙江省小城镇环境综合整治行动考核验收办法》的通知	2018年5月
关于加强全省小城镇强弱电管线建设管理的若干意见	2018年5月

4.2.3 出人才



4.2.4出模式（机制）



1 摸索了一批强有力的要素保障机制

(1) 资金保障机制

□省里会同省财政厅制定了2017年小城镇环境综合整治专项资金分配方案，一次性下达全部债券资金和50%即7.5亿元的专项补助资金。

□绍兴市积极牵线搭桥，形成了以国有平台信贷融资为主，财政“以奖代补”、社会投资结合的资金保障体系，全市整治资金规模达150亿元；

□舟山市确定三年安排3600万元专项奖励资金，同时整合全市部分新农村建设等补助资金共6亿元用于小城镇环境综合整治。

浙江省财政厅文件
浙江省住房和城乡建设厅

浙财建〔2017〕13号

浙江省财政厅 浙江省住房和城乡建设厅关于
下达2017年浙江省小城镇环境综合
整治资金的通知

各有关市、县（市）财政局、建委（建设局）：

根据《浙江省财政厅 浙江省住房和城乡建设厅关于印发浙江省小城镇环境综合整治资金管理暂行办法的通知》（浙财建〔2016〕166号）精神，现将2017年省小城镇环境综合整治资金下达给你们（详见附件），并就有关事项通知如下：

1 摸索了一批有力的要素保障机制

(2) 土地保障机制

□省整治办同省国土厅专门出台意见，从调整完善乡镇土地利用总体规划、重点保障民生和基础设施项目用地等六方面支持小城镇整治用地。

□各地相继出台相应的土地保障政策。

■**嘉兴市**对3亩以上拆后土地编制规划设计方案，重点用于市政和公共服务设施及产业发展；

■**绍兴市**从基础设施用地、分类完善用地手续、盘活存量土地三方面保障整治工作。

浙江省国土资源厅文件

浙土资发〔2016〕27号

浙江省国土资源厅关于支持推进全省小城镇环境综合整治工作的通知

各市、县（市、区）国土资源局：

根据省委办公厅、省政府办公厅《关于印发〈浙江省小城镇环境综合整治行动实施方案〉的通知》（浙委办发〔2016〕70）有关要求，为支持小城镇加快推进环境综合整治行动，有效发挥国土资源职能作用，切实做好用地服务保障工作，现就有关工作通知如下：

一、切实发挥土地利用总体规划引领作用

各地要以改革创新发展的理念，切实发挥土地利用总体规划引领作用，积极探索土地利用总体规划与村镇建设规划

1 摸索了一批强有力的要素保障机制

(3) 技术支撑机制

□**省级层面**为各地提供技术指导、教育培训等全方位、多层次服务。组织开展了“双百双服务”活动，编制了规划导则、整治技术指南、店招广告指南，制定了近20个主题的培训菜单，构建了“省里提供菜单、市县看单点菜、乡镇按需吃菜”的“菜单式”培训模式，全省累计开展各级各类专题培训约900场3000课时4.3万人次。

□**宁波市**遴选了一批业务能力强、自愿提供公益性技术服务的专家，组建志愿者技术服务团队；

□**金华市**通过周四夜学、婺州沙龙、专家驻镇搭建“学、论、驻”三步走梯度服务模式，渐进式指导各乡镇开展整治工作。

浙江省小城镇环境综合整治技术指南

浙江省住房和城乡建设厅
浙江省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室
2017年1月

浙江省小城镇环境综合整治广告店招改造技术指南

浙江省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室
2017年10月

2 形成了一批很有效的卫生整治机制

各地着眼“**脏乱差**”**整治底线**，构建环境卫生整治长效机制，大力破解小城镇环境卫生整治“**管理难、投入难、保持难**”等问题。

□**湖州市德清县**通过资源整合，集中环卫职能，实行“一把笤帚扫到底”的城乡环卫一体化管理新模式，提高了环卫作业效率，保障了环境干净整洁。

□**宁波市**大力总结推广慈溪市“以桶换桶”垃圾收运模式，实现循环利用，提升保洁质量。



德清县洛舍镇



慈溪市天元镇

3 形成了一批很管用的工作推进机制

- **绍兴市**各县（市、区）因地制宜简化项目流程，将200万元以下项目招投标权限下放至乡镇；
- **温州市**指导县（市、区）推行“一次立项、集中联审”模式，简化招投标流程，解决项目审批程序复杂、时间周期长的难题；
- **衢州市**打破行政区域边界，采取“集中连片”一体化推进综合整治，统一设计、统一规划、统一开工；
- **湖州市**力推EPC、PPP项目推进模式；
- **宁波市**在“线乱拉”治理上建立了地方政府给予30%补助，设立10%“奖金池”的模式，构建起“多做快做的多补，少做慢做的少补”的竞争激励机制，充分调动各方积极性；
- **浦江县**开创了“线乱拉治理二十字战法”，为全省“线乱拉”治理工作全面推进打开了局面、创造了经验；
- **丽水市**141个乡镇已执行建设项目“一书三证”制度，144个乡镇建立了农民个人建房带方案审批和“四到场”监督制度。

4 形成了一批可推广的城镇管理机制

“街长制” “驻镇规划师”等一批制度在全省推广建立。

街（路）长制：目前全省1191个小城镇已全部建立了街（路）长制，已设街（路）长12845名。

■**建德市、武义县**柳城镇探索实行“街长制”，分片式包干，常态化巡查。

驻镇规划师制度：目前全省1191个小城镇全部聘了驻镇规划师，已聘专职与兼职驻镇规划师1545名。

■**嘉兴市秀洲区**的驻镇规划师制度，通过购买服务、社会招聘、对口合作、志愿服务等方式，引导规划师、建筑师、景观师等人才扎根乡镇、服务基层。

地区	列入整治行动范围乡镇及聘请驻镇规划师人数			
	已聘驻镇规划师乡镇数（个）	总人数（人）	专职驻镇规划师人数（人）	兼职驻镇规划师人数（人）
杭州	149	249	76	173
宁波	112	223	46	177
温州	115	128	11	117
湖州	115	101	31	70
嘉兴	70	90	8	82
绍兴	108	143	4	139
金华	131	147	37	110
衢州	88	92	14	78
舟山	34	29	1	28
台州	111	191	36	155
丽水	158	152	1	151
全省	1191	1545	265	1280

全省驻镇规划师落实情况统计表

5 形成一批可学习的特色提升机制

□省里通过组织编制技术导则、组建专家顾问“百人服务团”、开展“百院千镇”结对、印发评审要点、组织集中评审，全方位加强整治规划编制指导服务。全省1191个小城镇全面完成整治规划编制和备案工作，严格确保规划设计质量。省里专门出台了“关于加强历史文化资源保护的通知”；组织开展了“规划设计回头看”活动。

□绍兴市制定了《深化特色打造工作任务书》，组织业内专家和文史学者团队对108个小城镇的整治规划进行评估把脉。

□丽水市将158个乡镇根据各自规划定位和发展方向分为“旅游小乡镇”、“农耕小集镇”、“工贸小城镇”三种类型进行分类指导，针对不同类型制定不同的整治标准和要求。

浙江省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室文件

浙镇治办〔2017〕79号

关于开展全省小城镇环境综合整治规划成果质量“回头看”活动的通知

各市、县（市、区）小城镇环境综合整治行动领导小组办公室：
为进一步加强小城镇环境综合整治规划编制和实施管理，提升整治规划质量，加强规划设计引领，经研究，决定开展小城镇环境综合整治规划成果质量“回头看”活动，现就有关事项通知如下：

一、对象与内容

本次“回头看”活动，检查对象为列入小城镇环境综合整治行动范围的中心镇、一般镇、独立于城区的街道、乡（集镇）及仍具备集镇功能的原乡镇政府驻地（以下简称乡镇）的小城镇环境综合整治规划（以下简称整治规划）。检查内容主要包括：

1. 规划范围。范围划定是否合理，是否将建成区全部纳入整治规划范围，是否将主要街道和老旧小区、背街小巷都纳入规划范围，是否兼顾面子和里子、做到内外兼修；

浙江省住房和城乡建设厅文件

浙江省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室

建村发〔2017〕262号

关于在小城镇环境综合整治行动和农村危旧房治理中加强历史文化资源保护的通知

各市、县（市、区）建委（建设局）、规划局，小城镇环境综合整治行动领导小组办公室：

保护历史文化资源是留住历史根脉、传承优秀传统文化、实现中华民族伟大复兴的必然要求。习近平总书记指出，传统文化是独特的战略资源，要像爱惜自己的生命一样保护好历史文化遗产。为进一步贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》、《国务院关于进一步加强文物工作的指导意见》和住房城乡建设部《关于保持和彰显特色小镇特色若干问题的通知》等文件精神以及省委、省政府关

6 形成一批可操作的督导宣传机制

坚持“笔头和榔头”同步展开

口督查上：省建立健全考核验收办法，对各地小城镇环境综合整治推进情况实行月通报制度，形成明责、确责、考责、问责的落实链条。

■**金华市**建立并落实由专项督导、综合督导、联合督导以及新闻曝光、暗查暗访等多种形式组成的“3+X”督查机制。

■**衢州市**出台小城镇环境综合整治工作约谈办法和暗访办法，对整治工作保持高压态势。

口宣传上：与浙江日报、浙江卫视等主流媒体加强对接，持续跟踪、深度报道小城镇环境综合整治。

浙江省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室文件

浙镇治办〔2018〕35号

关于印发《浙江省小城镇环境综合整治行动考核验收办法》的通知

各市、县（市、区）小城镇环境综合整治行动领导小组办公室：
为深入贯彻落实省委、省政府关于实施小城镇环境综合整治行动的重大战略部署，强化工作导向，严格考核验收，确保整治实效，省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室对《浙江省小城镇环境综合整治行动考核验收暂行办法》（浙镇治办〔2016〕43号）进行了修改完善。现印发给你们，请各地结合实际，认真贯彻执行。如有问题请及时反馈。

联系人：张志权，电话：0571-89892005

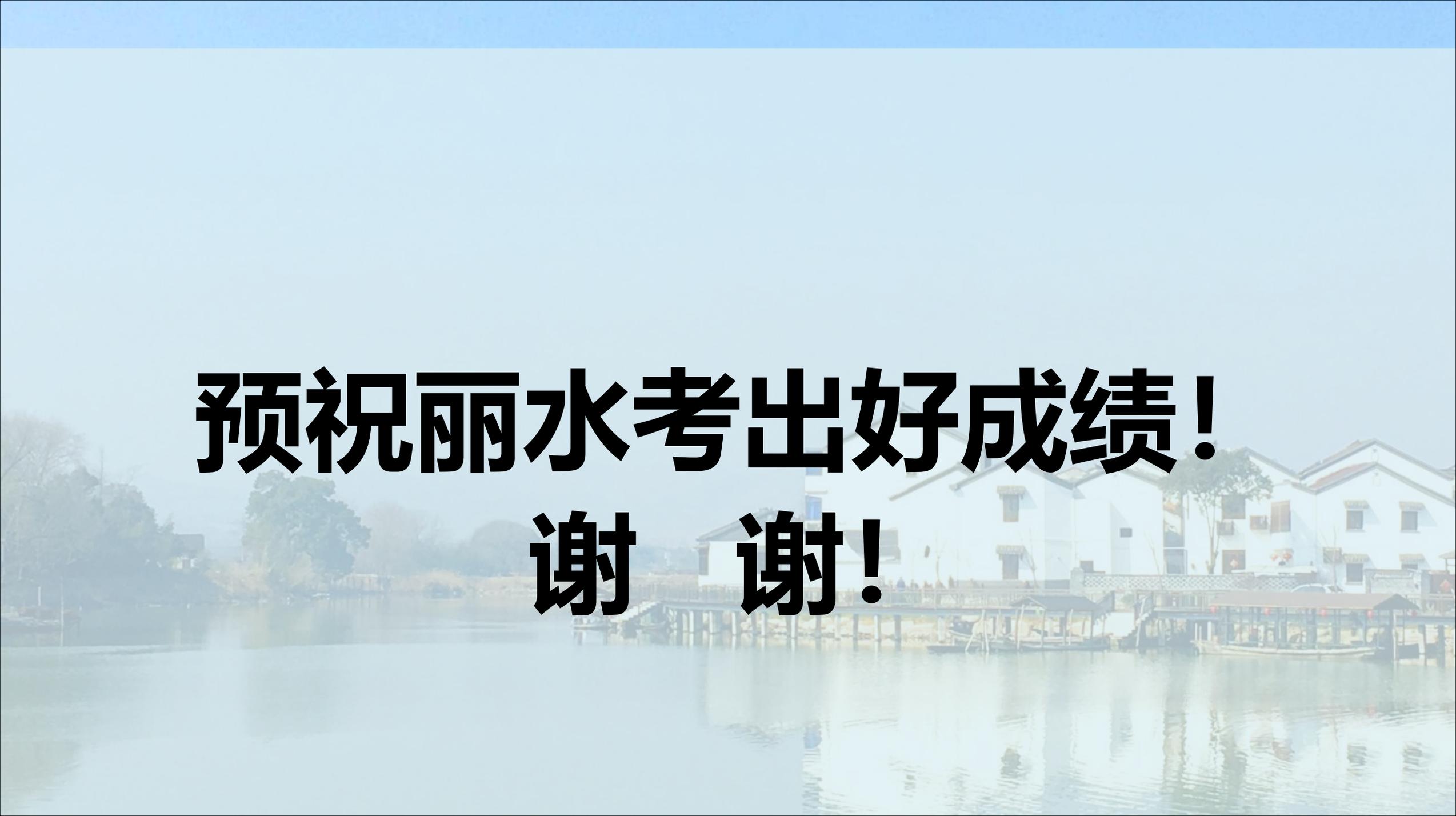
陈 聪，电话：0571-89892004

传真：0571-89892003

电子邮箱：763463054@qq.com

浙江省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室

2018年5月3日



**预祝丽水考出好成绩！
谢 谢！**